

巴宜区林芝镇国土空间 总体规划

(2024—2035年)

(公示稿)



前言

国土空间规划是国家空间发展的指南，是推动高质量发展，创造高品质生活，实施高效能治理的重要举措。立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展，服务和融入新发展格局，推动林芝镇生态保护和可持续发展不断取得新成就。

《巴宜区林芝镇国土空间总体规划（2024—2035年）》（以下简称《规划》）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实中央第七次西藏工作座谈会精神。《规划》是对《林芝市国土空间总体规划（2021—2035年）》《巴宜区国土空间总体规划（2021—2035年）》的落实，是一定时期内全镇国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领。《规划》对新时代全镇国土空间开发保护做出总体安排，是全镇国土空间发展的指南和经济社会高质量发展空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划、村庄规划的基本依据，是相关专项规划的空间基础。



规划总则



指导思想



规划原则



规划范围与期限

1

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届历次全会和习近平总书记重要讲话精神，有机融合主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，立足区域发展思路，结合林芝镇生态禀赋、区位优势与产业基础，突出生态保护、城乡融合、产业升级导向，深度融入农文旅融合等发展实践，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与可操作性有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学空间支撑。

规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

贯彻习近平生态文明思想，树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持山水林田湖草是生命共同体的理念，落实上位规划划定的“三区三线”，统筹发展和保护的关系，严守生态安全、粮食安全和国土安全底线。

坚持人民至上，促进品质提升

坚持以人民为中心，聚焦发展所需、群众所盼。以科学规划为引领，保障公共服务和公共空间供给，促进农牧业提质增效、农牧区宜居宜业、农牧民富裕富足，引领宜居宜业和美乡村建设，推进乡村全面振兴。

坚持全域管控，推进节约集约

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持城乡融合和区域协调发展。严格落实上位规划下达核心指标，并合理分解至村。严格控制新增建设用地规模，推动存量建设用地盘活利用，推进自然资源节约集约高效利用。

坚持因地制宜，突出特色发展

尊重自然地理格局，加强历史文化资源的保护和开发利用，突出地域特点和时代特征，因地制宜、分类施策，塑造城乡特色景观风貌，建设有特色、有文化、有记忆的美丽乡镇。

坚持公众参与，实现开放共享

坚持开门编规划，广泛集聚民智。加强社会协同和公众参与，尊重民意，引导各方献计献策，建立全流程、多渠道的公众参与机制，提高规划编制的实操性、乡村建设的时效性和乡村治理的有效性。

规划范围与期限

➤ 规划范围

镇域规划范围为巴宜区林芝镇镇域全部国土空间，辖9个行政村，根据第三次全国国土调查及最新年度国土变更调查数据，规划用地总面积为45747.06公顷。

镇政府驻地规划用地总面积为56.13公顷。

➤ 规划期限

规划基期年为2023年，规划期限为2024年至2035年。

近期至2030年，远期至2035年，远景展望至2050年。



基础评估

☐ 地理区位

☐ 自然条件

☐ 文化资源

☐ 社会经济

2

地理区位

林芝镇，隶属于西藏自治区林芝市巴宜区，地处雅鲁藏布江北岸、尼洋河下游，毗邻巴宜区城区，东北接鲁朗镇、东南连米瑞乡与米林市、西接八一镇和布久乡，G318贯穿东西，近邻林芝米林机场与川藏铁路林芝站。

镇区位于尼池村，距离林芝市政府约17公里。

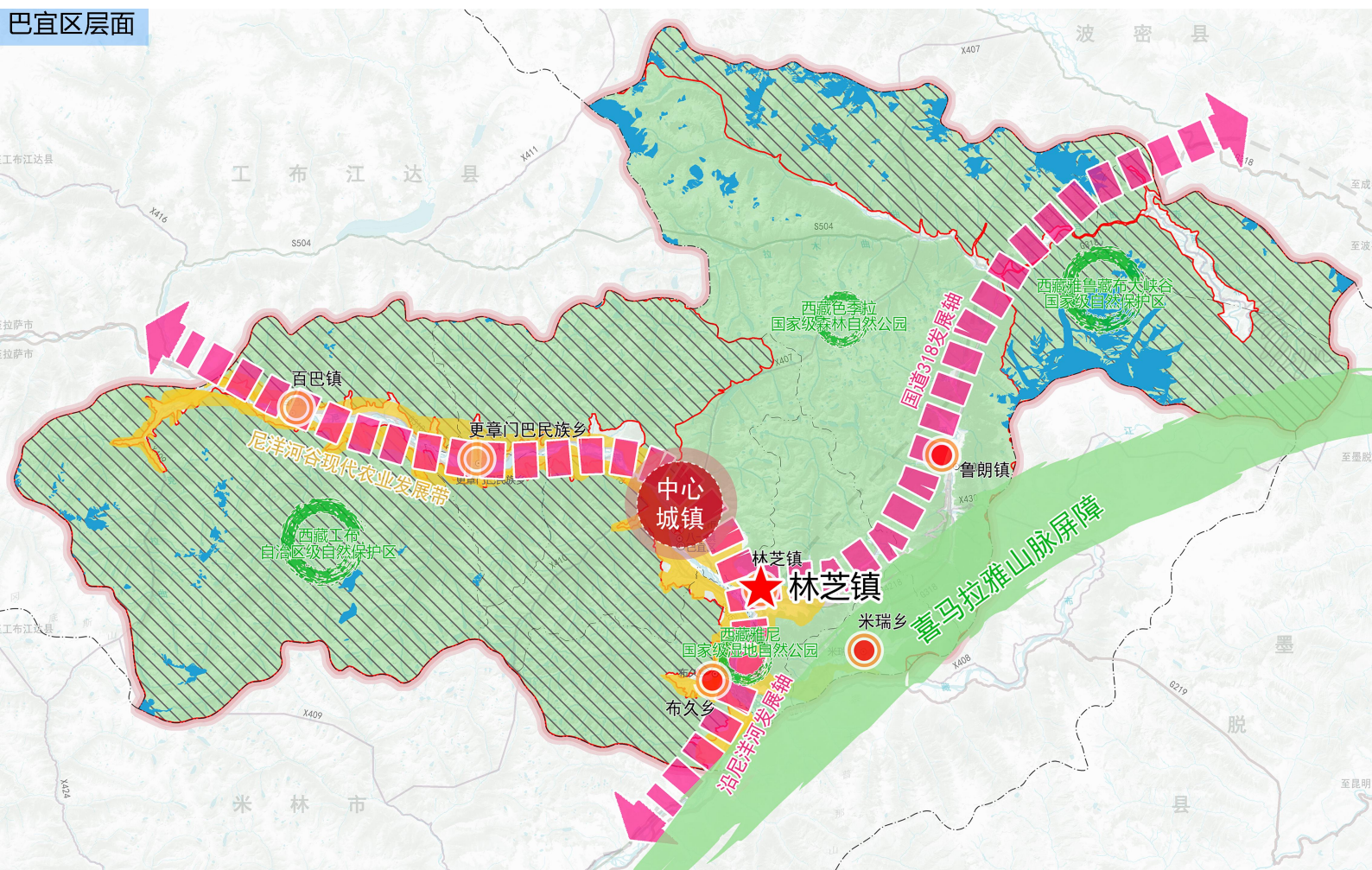


巴宜区在林芝市的位置



林芝镇在巴宜区的位置

巴宜区层面



自然条件

地形地貌

林芝镇地势东北高、西南低，以高山峡谷为主，兼分布河谷平地。

气候条件

林芝镇属高原温带半润季风气候区。

水文条件

林芝镇水资源丰富，境内主要河流水系为“一江一河两支曲”，即雅鲁藏布江、尼洋河、林芝捌弄曲、藏巴觉柱曲。



文化资源



工布毕秀制作技艺

工布毕秀制作技艺被定为县级非遗项目，毕秀即响箭箭头，其制作精美、外形美观独特、射箭的声音洪亮优美。毕秀制作分为选材—剥体—制模—装饰—功成五个流程。



氍毹非遗手工艺

手工生产的一种羊毛织品，藏区人民常用以缝制衣裤、藏袍、藏帽、藏靴等。2016年林芝镇建立卡斯木村氍毹加工坊，带动了林芝经济发展，更延续了氍毹非遗手工艺的传承。



社会经济

➤ 第一产业

以种植业为主，林业、牧业为辅。林芝镇一产以传统农作物种植、果树种植和家禽养殖为主，种植业占比较高。

➤ 第二产业

二产总体占比较小，传统手工艺品加工发展潜力较大，包括卡斯木村璁璁纺织加工坊与民族手工艺品作坊、立定村扎帝民族手工艺品产销农牧民专业合作社等。

➤ 第三产业

交通运输业为主，旅游服务业日益兴旺。旅游服务业主要依托真巴村桃花沟景区打造桃花文化旅游节，发展旅游观光、休闲和住宿服务。



定位与目标



规划目标



发展定位

3

规划目标

➤ 2030年总体发展目标

至2030年，严格落实生态保护红线与永久基本农田保护任务；大幅提升尼洋河、林芝捌弄曲、藏巴觉柱曲及支流水系、林地、山体等生态功能；基本形成“显山露水、山水相融”城乡空间格局，民生设施建设成效显著，乡村实现集约发展，传统历史文化得到保护传承，现代农业产业体系初具规模。

➤ 2035年总体发展目标

至2035年，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平；全面稳固优良生态格局，完善城镇功能，提升人居环境品质与旅游吸引力，提高城乡一体化发展水平；强化区域联动，深度融入巴米协同新区发展圈，以区域协同带动产业结构优化升级，增强区域综合竞争力，完善现代化经济体系；塑造特色乡村风貌，进一步巩固人居环境提升成果。

农业空间得到合理优化；

生态空间得到有效保护；

城镇空间更加集约高效；

空间支撑体系更加完善；

国土空间彰显特色魅力；

国土空间治理系统完善。

➤ 2050年总体发展目标

至2050年，全面实现城乡一体化格局，以城带乡、城乡共荣；建成满足人民美好生活向往、承载高质量生活的美丽家园，产业结构优化升级，社会服务保障体系完善，城乡基础设施互联互通，全面建成藏东南农牧产品供应小镇、G318藏东南段沿线旅游服务小镇、巴宜区工布民俗展示与体验小镇。

发展定位

落实巴宜区农产品主产区功能定位，严守区域生态安全底线，强化耕地与永久基本农田管控，筑牢尼洋河沿岸生态屏障；立足镇域综合资源禀赋，抢抓G318国道提质改造、巴宜-米林同城一体化发展战略机遇，依托色季拉国家森林公园、雅尼国家级湿地公园及尼洋河滨水生态廊道生态资源，深挖本土工布民俗文化内涵，借力嘎啦桃花节特色文旅IP与河谷桃林资源，全面推进农文旅融合发展，串联湿地观光、桃花节庆、民俗体验、国道沿线旅途服务等多元业态，确定林芝镇发展定位为：

工布桃溪文旅示范镇

大林芝文化体验游首选目的地

雅尼湿地生态观光小镇

工布民俗文旅示范镇

立足林芝镇区位优势、旅游产业基础、山水资源条件，紧抓国道G318旅游大通道，确定林芝镇区发展为：国道318沿线重要旅游节点、巴宜区商贸型重点镇、西藏地区高端农牧产品供应小镇、军民融合示范镇。

国土空间保护开发格局

☐ 统筹落实底线约束

☐ 国土空间总体格局

☐ 国土空间规划分区

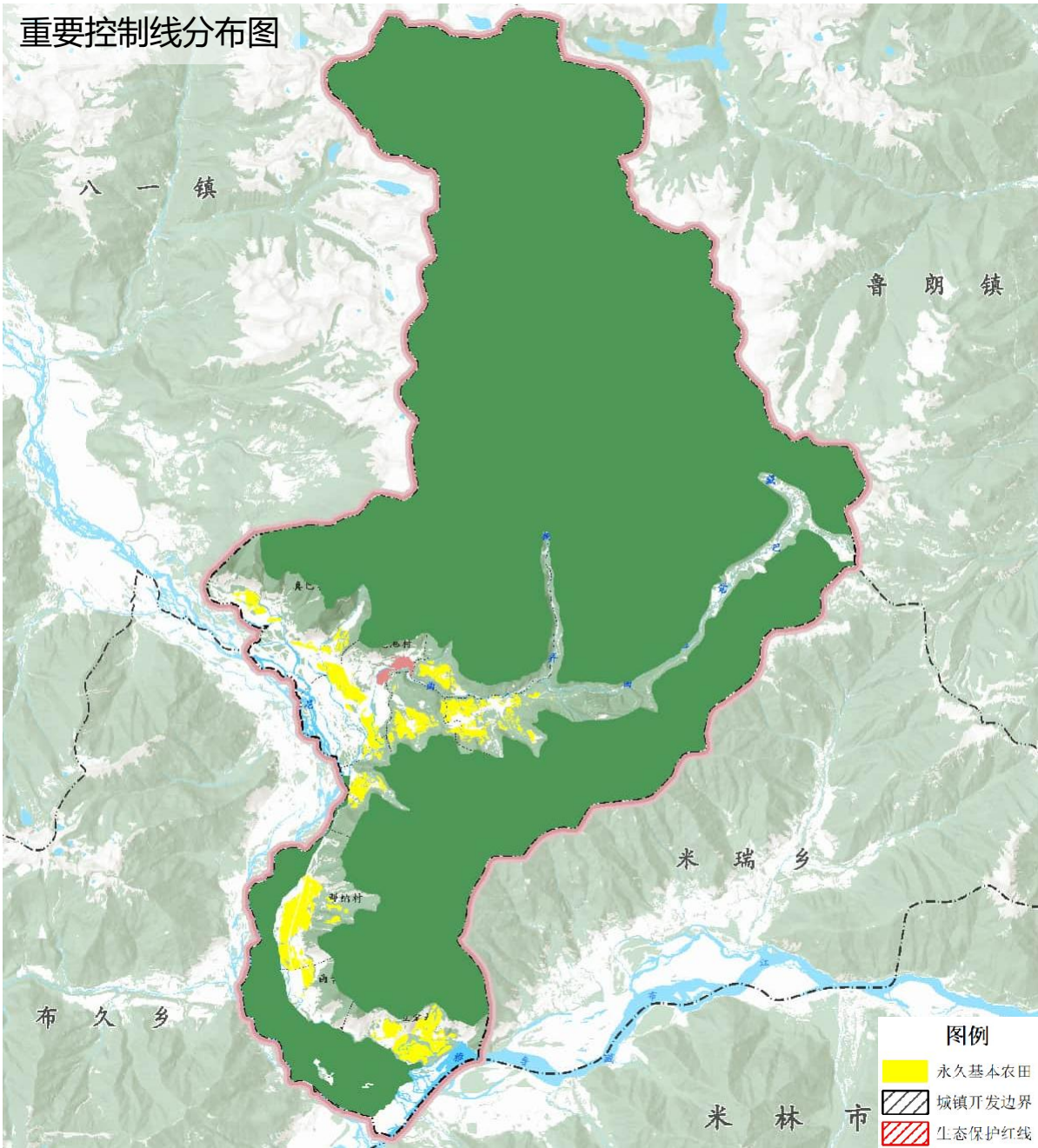
4



统筹落实底线约束

严格落实上位规划下达的规划约束性指标，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序统筹落实三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。

- **耕地和永久基本农田保护红线：**确保耕地和永久基本农田优先划定、应划尽划、应保尽保，落实上级下达的耕地和永久基本农田保护任务。
- **生态保护红线：**规划将西藏色季拉国家级森林自然公园与西藏雅尼国家级湿地自然公园划定为生态红线保护区。
- **城镇开发边界：**以镇区为核心，建设林芝镇综合服务核。强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用，防止城镇盲目扩张和无序蔓延。



国土空间总体格局

构筑“一屏两区护一核、两轴一带串九心”的总体格局

一屏：依托喜马拉雅山脉形成林芝镇的高原山体生态屏障。

两区：为西藏色季拉国家级森林自然公园与西藏雅尼国家级湿地自然公园两处生态功能区。

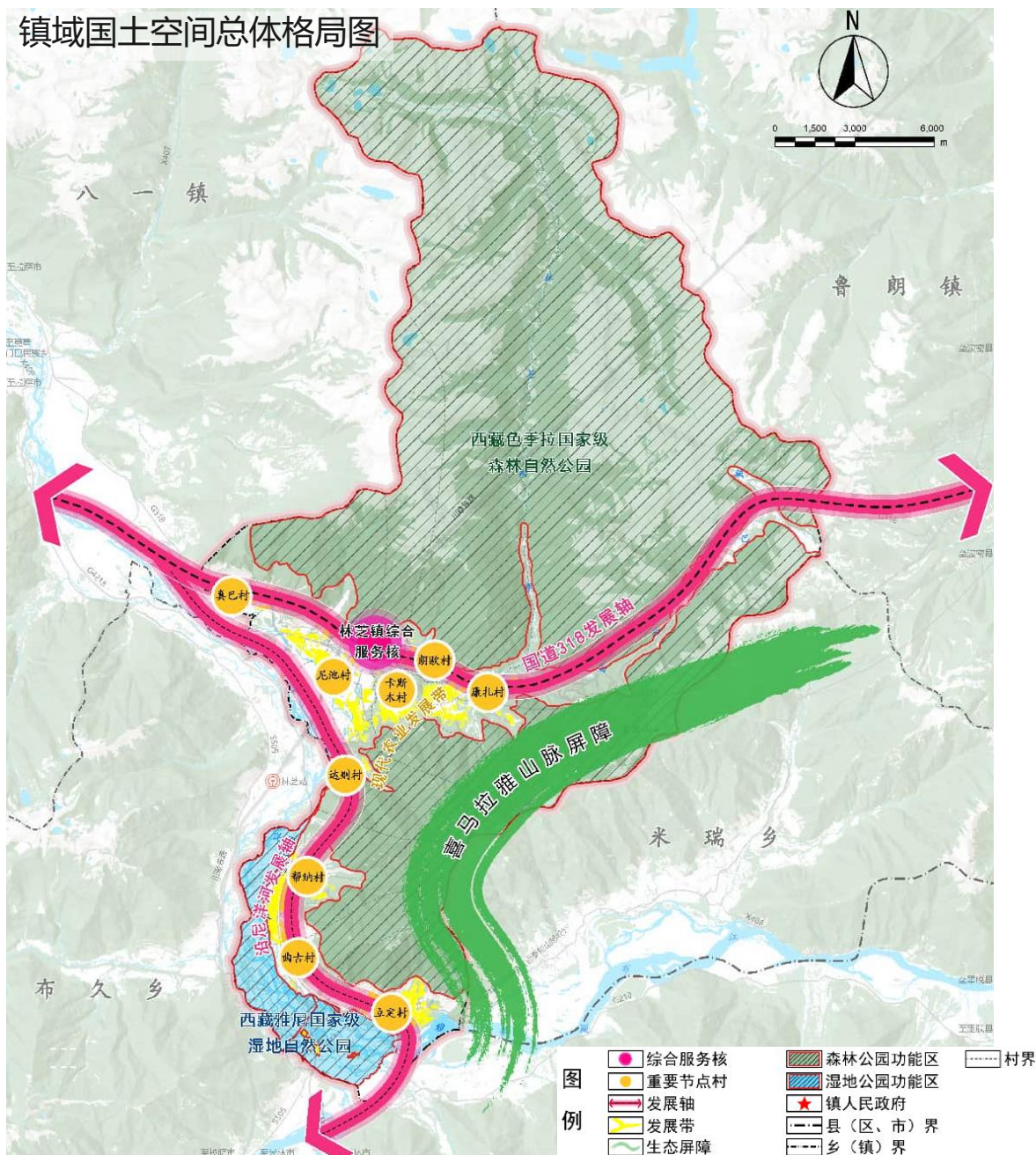
一核：以镇区为核心，建设林芝镇综合服务核。

两轴：以G318和尼洋河为依托，构建林芝镇的两条空间发展主轴。

■ **一带：**依托尼洋河谷形成现代农业发展带。

■ **九心：**串联帮纳村、达则村、卡斯木村、康扎村、朗欧村、立定村、尼池村、曲古村、真巴村九个村级发展中心，支撑林芝镇特色化发展。

镇域国土空间总体格局图



国土空间规划分区

衔接落实巴宜区国土空间总体规划分区，并进一步细化至二级分区

延续区级规划的规划分区，落实巴宜区农产品主产区的定位。落实林芝镇战略定位和国土空间格局，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的基本原则，合理划分国土空间保护和开发利用格局，实现全域全类型用地用途管制。将镇域划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区5个一级规划分区，并进一步细化至二级分区。

- **生态保护区**：林芝镇生态保护区占镇域国土面积比例最大，是藏东南生态安全屏障的核心组成部分。主要涵盖色季拉山森林资源核心区、尼洋河—巴弄河水系湿地、水源涵养区及生物多样性核心栖息地，包含生态保护红线划定范围。按照生态保护红线相关管理办法进行管理。
- **生态控制区**：林芝镇生态控制区是生态保护区与城镇、乡村发展区之间的缓冲衔接空间，主要包括尼洋河、林芝捌弄曲等水系沿岸生态廊道、山体边坡防护带等。允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件的前提下适度开发利用。
- **农田保护区**：林芝镇农田保护区是落实巴宜区高原特色农牧产品供给定位的核心空间。主要分布在镇域地势平缓、水土条件适宜的区域，保护区内重点用于粮食生产，应按照永久基本农田保护要求进行严格管控。
- **城镇发展区**：林芝镇城镇发展区主要为林芝镇镇区集中开发建设区域。城镇发展区内须严格落实城镇开发边界管控要求，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。
- **乡村发展区**：林芝镇乡村发展区广泛分布于镇域各村组。乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，提升农村人居环境。

农业空间



农业空间保护



农用空间布局优化



农用地整治

5

农业空间保护

➤ 落实耕地和永久基本农田保护目标

落实最严格的耕地保护制度，对永久基本农田实行特殊保护。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，守住耕地保护红线和粮食安全底线。

➤ 多途径补充耕地，落实耕地保护政策

严守巴宜区耕地和永久基本农田保护红线，落实耕地保护与粮食安全责任制。梳理“即可恢复”“工程恢复”地类及流失耕地的图斑信息，在不破坏高原生态格局、尊重农牧民意愿、保障经营者合法权益的前提下，稳妥有序推进耕地恢复工作，多措并举找回流失耕地，筑牢区域粮食安全底线。

➤ 以高标准农田建设为重点，提升耕地质量

落实“两强一增”行动计划，统筹高原农田交通水利设施配套建设，积极开展低效耕地提质改造、“旱改水”工程、农田水利“最后一公里”建设及高效节水灌溉等重点项目，推进高标准农田建设，提高耕地综合生产能力，逐步将永久基本农田改善为旱涝保收的稳产农田。结合中低产田的改造、土壤培肥改良等措施，提升耕地地力。

➤ 因地制宜，改善耕地生态环境

通过土地平整、保护性耕作、农田防护林网建设及生态保护修复工程，推动无公害、绿色农畜产品生产，增强高原生态系统服务功能。科学布局生态项目，加强耕地周边生态工程建设，保护耕地质量，优化农牧区田园景观，为乡村宜居环境筑牢绿色生态屏障，实现耕地保护与生态保护协同发展。

农用空间布局优化

构建“一带多基地”的农业空间格局

依托林芝镇农业产业基础，以现代农业产业化为抓手，发展多种形式适度规模经营，大力推进绿色农业、精品农业和生态农业融合发展，促进农业空间复合利用。



农用地整治

创新全域土地综合整治，推动要素布局统筹

以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标的农用地整治，采取工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造，对土地资源重新分配。



生态空间

 生态保护格局

 自然保护地

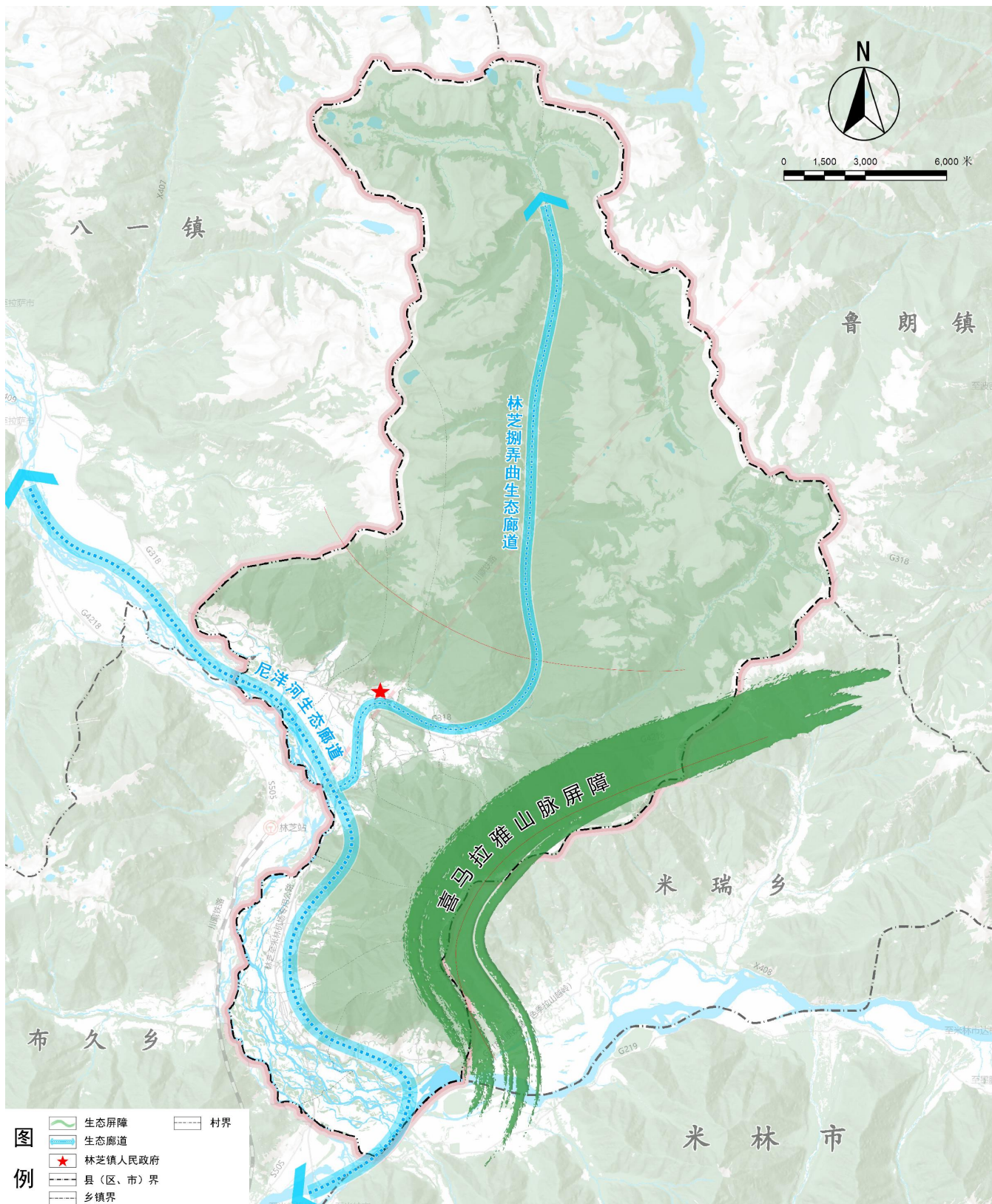
 生态修复

6

生态保护格局

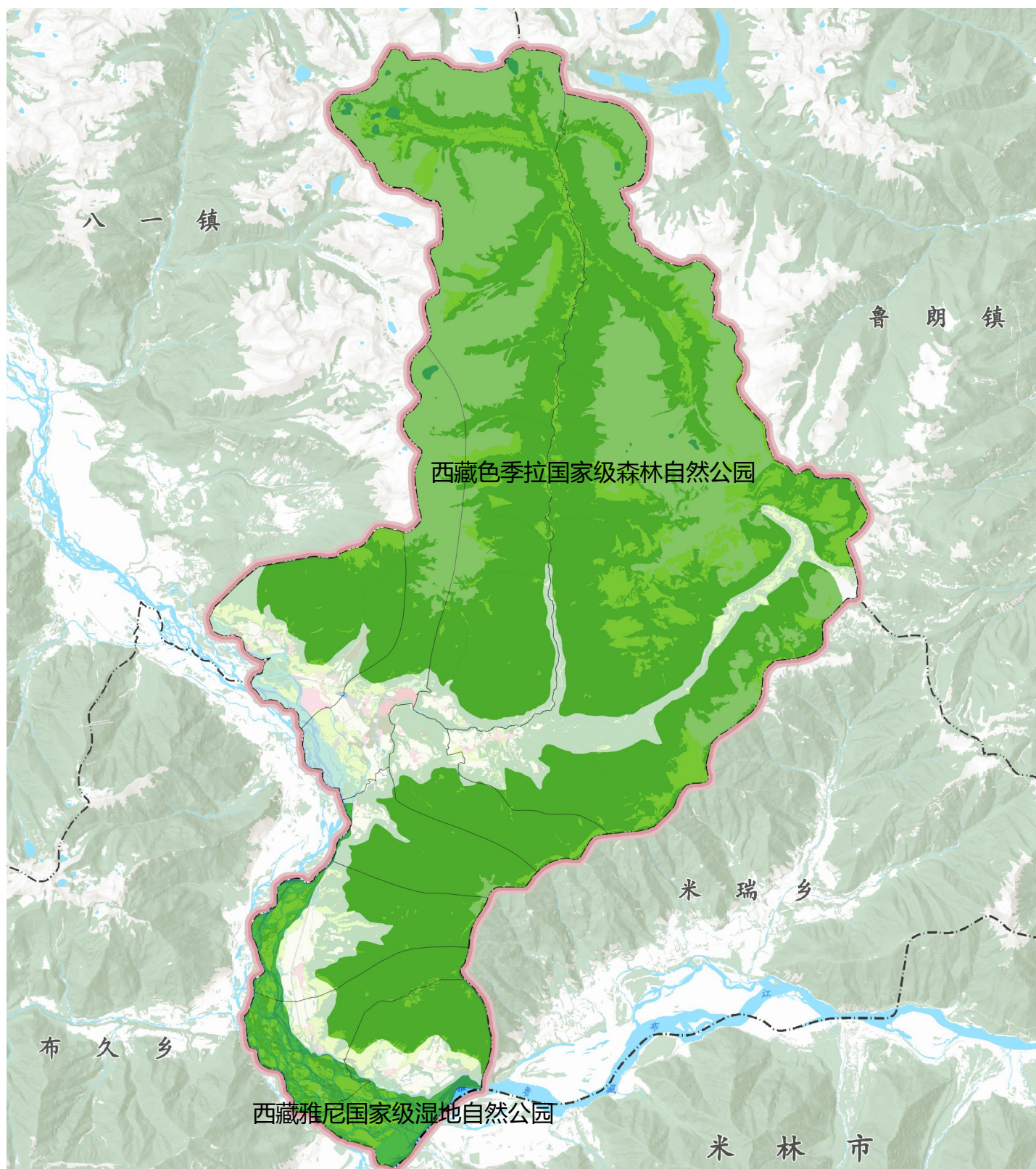
“一屏两廊”的山清水秀生态保护格局

- “一屏”：喜马拉雅山脉屏障，重点加强森林资源保护，提升生物多样性和水源涵养功能。
- “两廊”：尼洋河生态廊道和林芝捌弄曲生态廊道



自然保护地保护

- **自然公园**：分别为西藏色季拉国家级森林自然公园、西藏雅尼国家级湿地自然公园，均为国家级。
- **“两廊”**：尼洋河生态廊道和林芝捌弄曲生态廊道。



生态修复

➤ 水生态修复

围绕尼洋河、捌弄曲河等水系，聚焦水生态提升与水环境治理，构建“河畅、岸绿、水清、景美”格局。

➤ 森林质量提升

林地退化严重及生态重要区域为重点，聚焦高山峡谷宜林荒山、采伐迹地、疏林地植被恢复。依托退化林修复、低效林改造、森林抚育等工程，实施分区差异化造林与管护，精准提升森林质量；加强森林防火与病虫害防治，保障森林资源安全。

➤ 草原质量提升

以色季拉山高山草甸及生态脆弱区草原为重点，推进退化修复与可持续管护。对退化、沙化草原，采用围栏封育、补播乡土草种等“自然恢复+人工辅助”措施，优先修复重要水源涵养区草原；落实轮牧、休牧、限牧制度，核定载畜量，推广“草畜平衡”与舍饲养殖。

➤ 湿地质量提升

以西藏雅尼国家级湿地自然公园（林芝镇片区）为核心，构建“保护—修复—提质”湿地管理体系。健全保护制度与网络，落实面积总量管控，严禁非法占用；实施退牧还湿、植被恢复、生态补水等工程，治理退化淤积问题，防控污染与有害生物。扩大湿地有效面积，强化其涵养水源、调节气候、维护候鸟栖息地等功能。

➤ 水土流失治理

加强高山峡谷与河谷地区预防保护。完善水土保持补偿制度，实施小流域综合治理，改善河谷土壤肥力与水土流失现状，优化尼洋河生态廊道，提升区域基本生产条件。

城乡空间

□ 镇村体系优化

□ 村庄布局优化

□ 产业发展布局



镇村体系优化

镇村等级结构

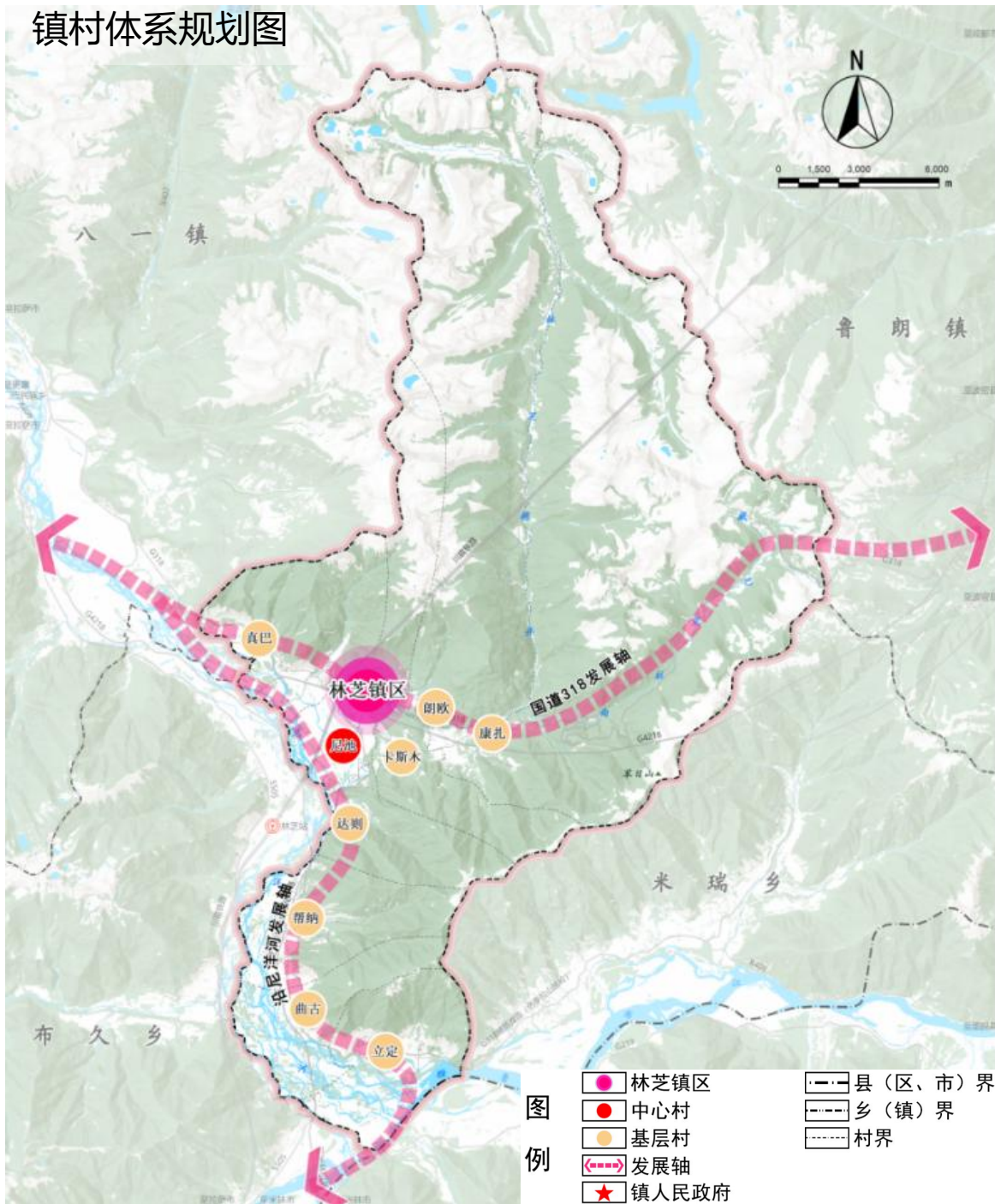
构建“镇区—中心村—基层村”的镇村等级结构。

镇区：政治、经济、文化、教育、文化和休闲中心。

中心村：规划中心村1个，为镇域内具有一定人口规模集聚，基础设施和公共设施较完善，兼为周边服务的农村居民点。

基层村：规划基层村8个，除城镇建设区及中心村外的行政村，具备基本基础设施和服务设施的村庄。

镇村体系规划图





村庄布局优化

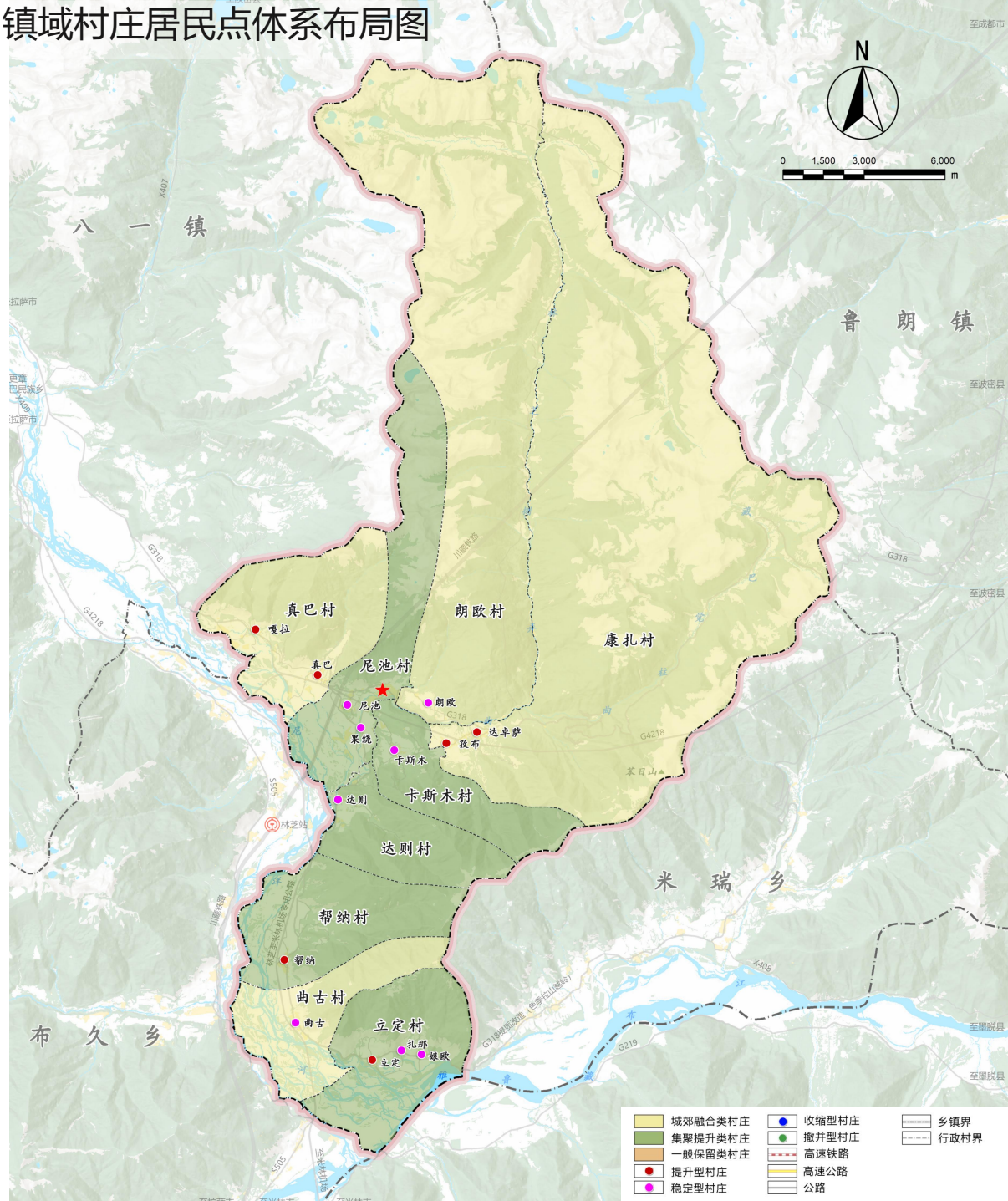
行政村分类

将镇域范围内9个行政村分为集聚提升类、特色保护类两类；其中集聚提升类村庄4个、特色保护类村庄5个。

居民点分类

将林芝镇14个农村居民点划分为提升型、稳定型两类；其中提升型7个，稳定型7个。

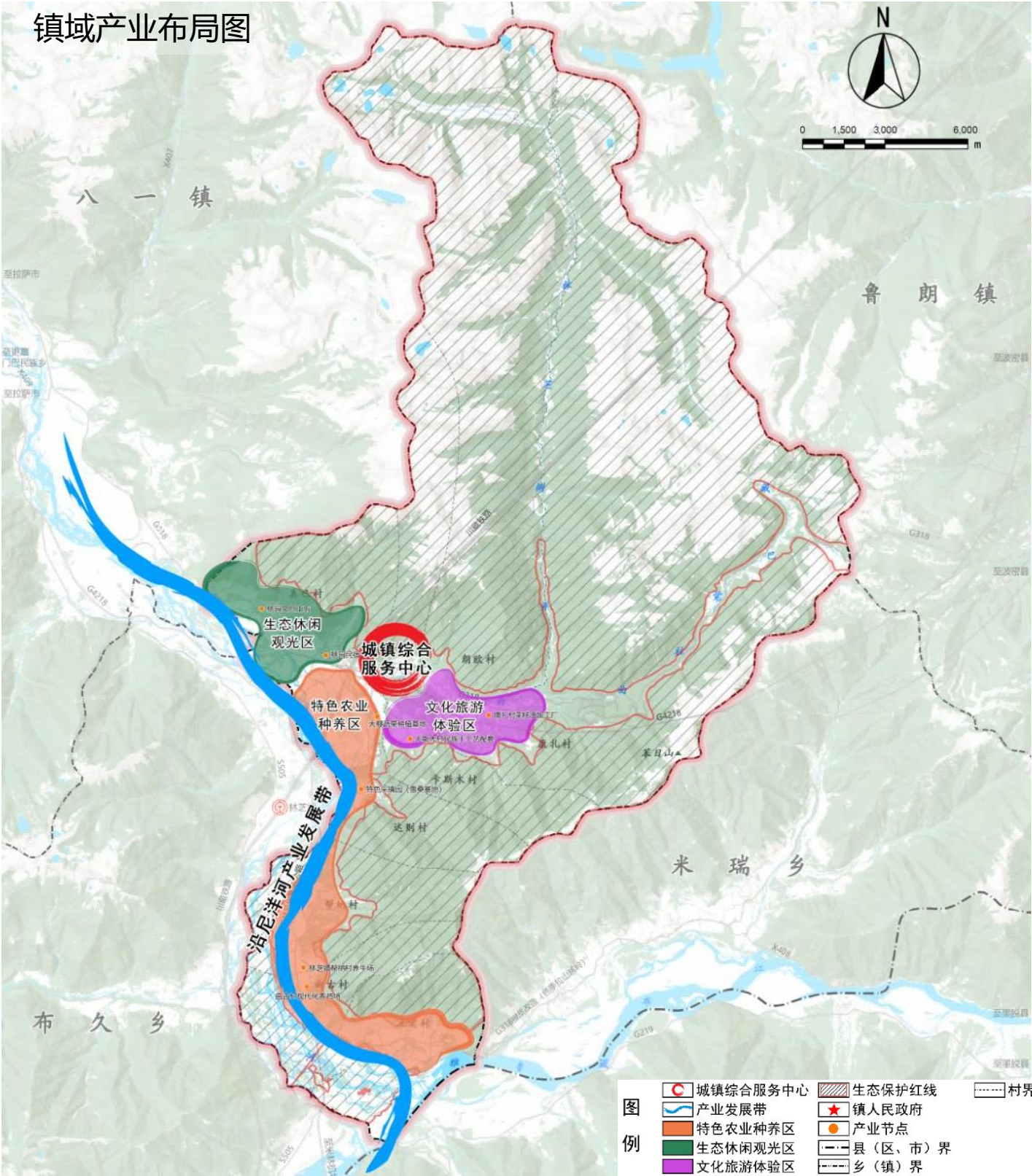
镇域村庄居民点体系布局图



产业发展布局

打造“一心一带三区”的产业发展格局

- 一心：镇域城镇综合服务中心；
- 一带：依托尼洋河谷形成镇域产业发展带；
- 五区：特色农业种养区、生态休闲观光区、文化旅游体验区。



国土空间要素支撑体系

☐ 公共服务设施

☐ 综合交通体系

☐ 市政基础设施

☐ 防灾减灾设施

8

公共服务设施

形成“乡镇-村组”乡村生活圈，提高公共设施覆盖率



乡村生活圈

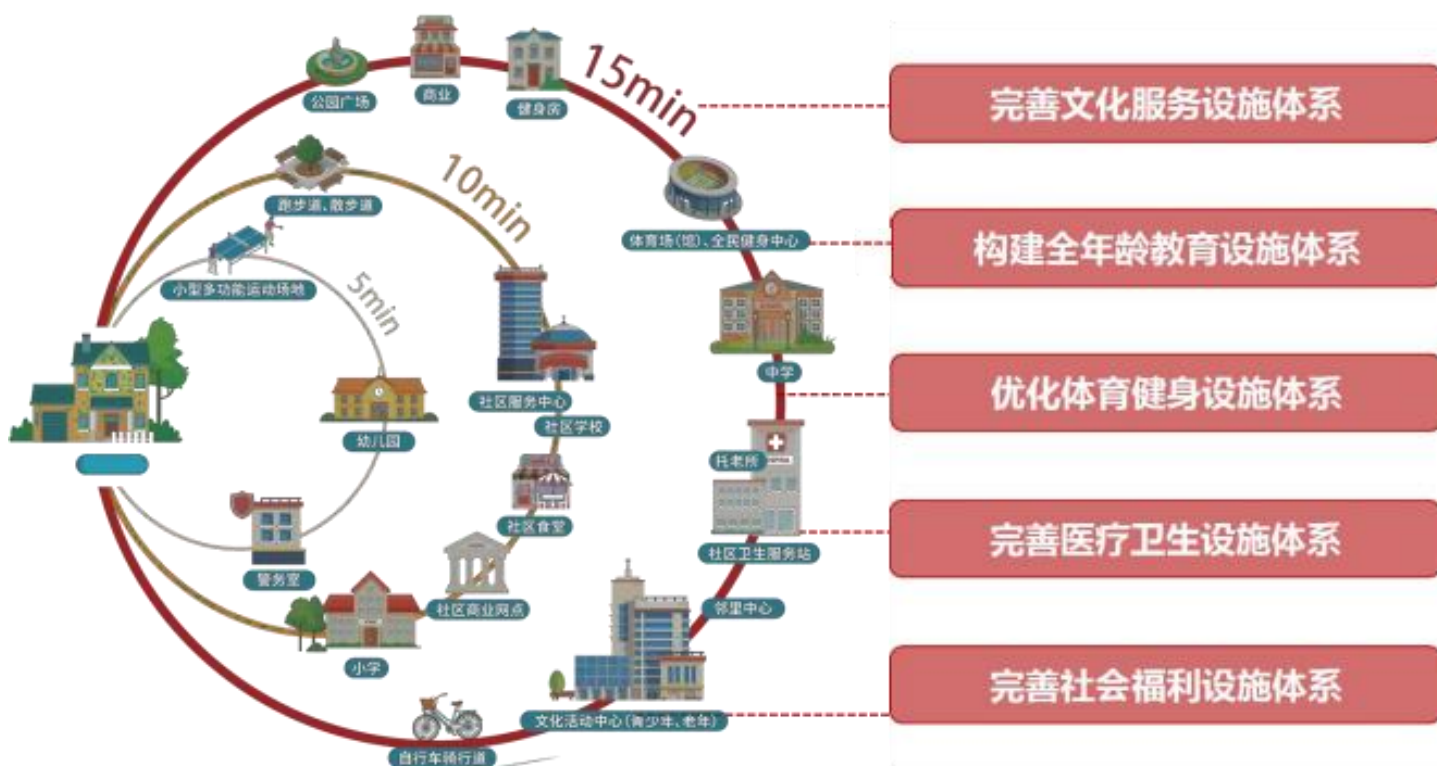
镇政府驻地统筹布局满足生活生产需求的各类要素，形成乡镇社区生活圈服务核心。依托行政村集中居民点，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重错位配置和共享使用。

乡集镇层级

宜配置卫生服务站、老年活动室、老年人日间照料中心、幼儿园、小学、初中、文化活动室、室外综合健身场地等服务要素。

村/组层级

宜配置农村卫生室、文化活动室、全民健身广场和便民农家店、垃圾收集房、公共厕所等服务要素。



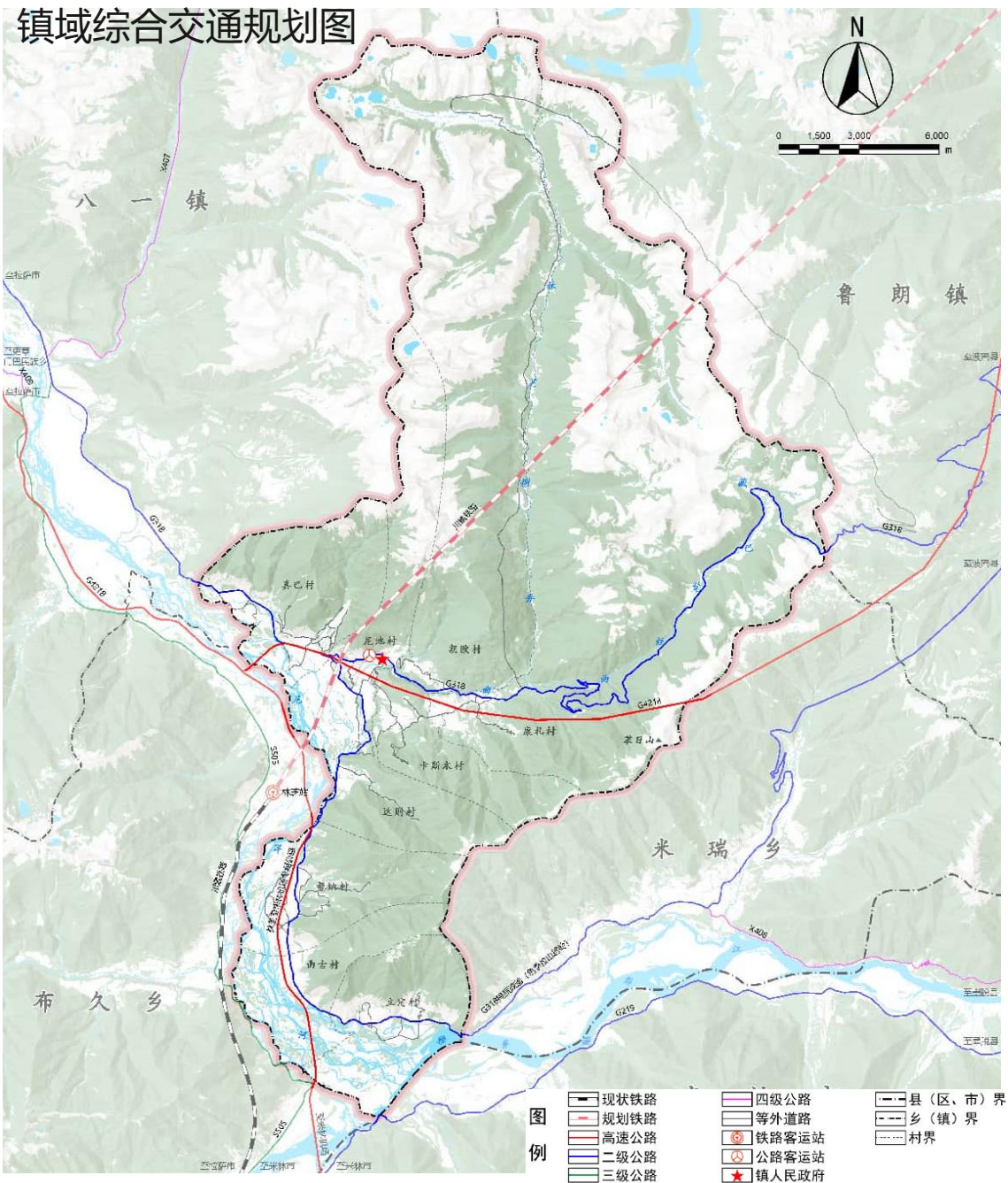
综合交通体系

构建外联内畅的交通体系

铁路：持续实施川藏铁路东延段，进一步加强林芝镇与内地的联系，便于物资和人员的流动，促进贸易和旅游业的发展。

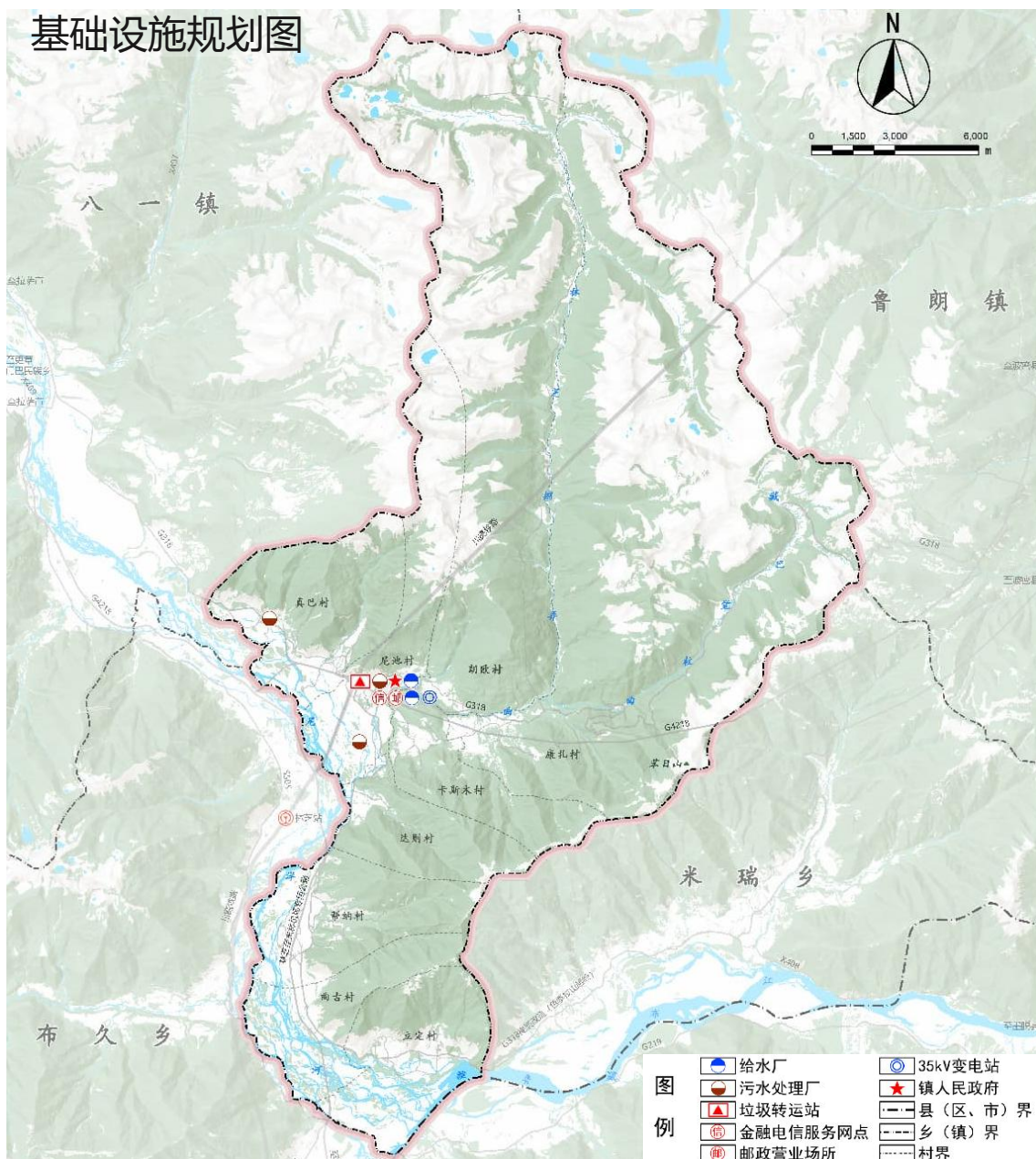
高速公路：G4218（拉林公路），向西连接拉萨市、向东连接波密县；规划保留S4（米林机场高速公路）。

二级公路：规划G318提质改造（色季拉山越岭），向北接至G318、向东连接米瑞乡，串联镇域主要行政村；规划保留G318，向西连接拉萨市，向东连接波密县，为林芝镇区对外主要通道。



市政基础设施

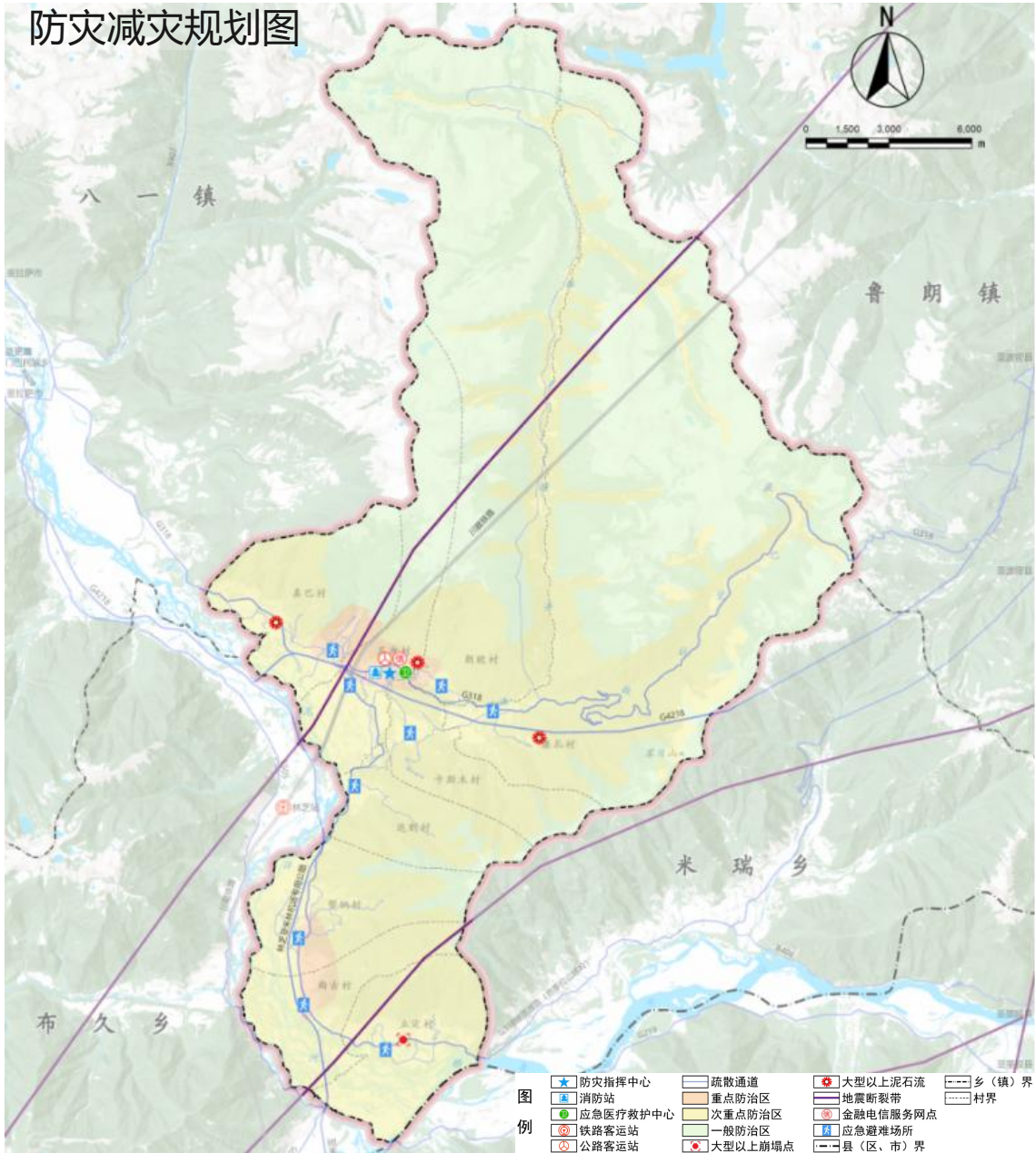
- **给水工程：**镇区保留林芝镇水厂，规划新增1处给水厂，位于镇区东侧变电站对面；对作为村庄饮用水源的河流和地下取水区，应加以保护。
- **排水工程：**镇区北部污水由巴宜区委党校西侧污水处理厂进行处理，镇区南部污水向南排入新建污水处理厂进行处理；乡村地区在重要居民点设置小型污水处理设施。
- **供电工程：**规划保留现状一座35千伏变电站、两条35千伏架空电力线、两条110千伏电力线、一条220千伏电力线与一条500千伏电力线。
- **通信工程：**规划保留现状通信机房，规划保留现状邮政局，规划新建1座有线电视分中心。





防灾减灾设施

- **防震减灾：**规划林芝镇按地震基本烈度Ⅷ度，设计基本地震动峰值加速度值为0.20g，设计地震分组为第三组，生命线工程提高一度标准或提高抗震措施。规划镇政府作为防灾指挥中心，林芝镇卫生院作为应急医疗救护中心，村卫生室作为应急救助点。
- **洪涝灾害防御：**加强对河流的防洪堤加固工程，强化农村截洪沟的建设。至2035年，镇区防洪标准20年一遇，排涝标准10年一遇。
- **消防防范：**规划新建林芝镇二级普通消防站。村庄设置消防救援队，完善农村消防组织网络布置，各行政村、重点防火单位设置消防值班室，提升全镇预防火灾和抢险救灾的能力。



镇区空间布局优化



空间结构



镇政府驻地规划



道路交通



公共服务设施



空间结构

规划形成“两轴一带三组团”空间结构

- **两轴**：镇区综合发展轴、G318交通旅游发展轴。
- **一带**：林芝捌弄曲景观廊道带。
- **三组团**：宜居生活组团。布局于G318以北，主导功能为居住与生活服务。
农旅综合服务组团。布局于镇区核心区域，主导功能为公共服务与商业服务。科研教育组团。布局于林芝捌弄曲以南，主导功能为教育服务与农业科研。



镇政府驻地规划

► 优化道路交通格局

规划构建网格化交通网络，形成“一横、一纵、多支”镇区路网框架，“一横”为G318，“一纵”为军分区道。

► 健全各类公共服务设施

构建“15分钟”社区生活圈层级，完善各类公共服务功能，优化和强化文化、体育等社会服务设施的布局。

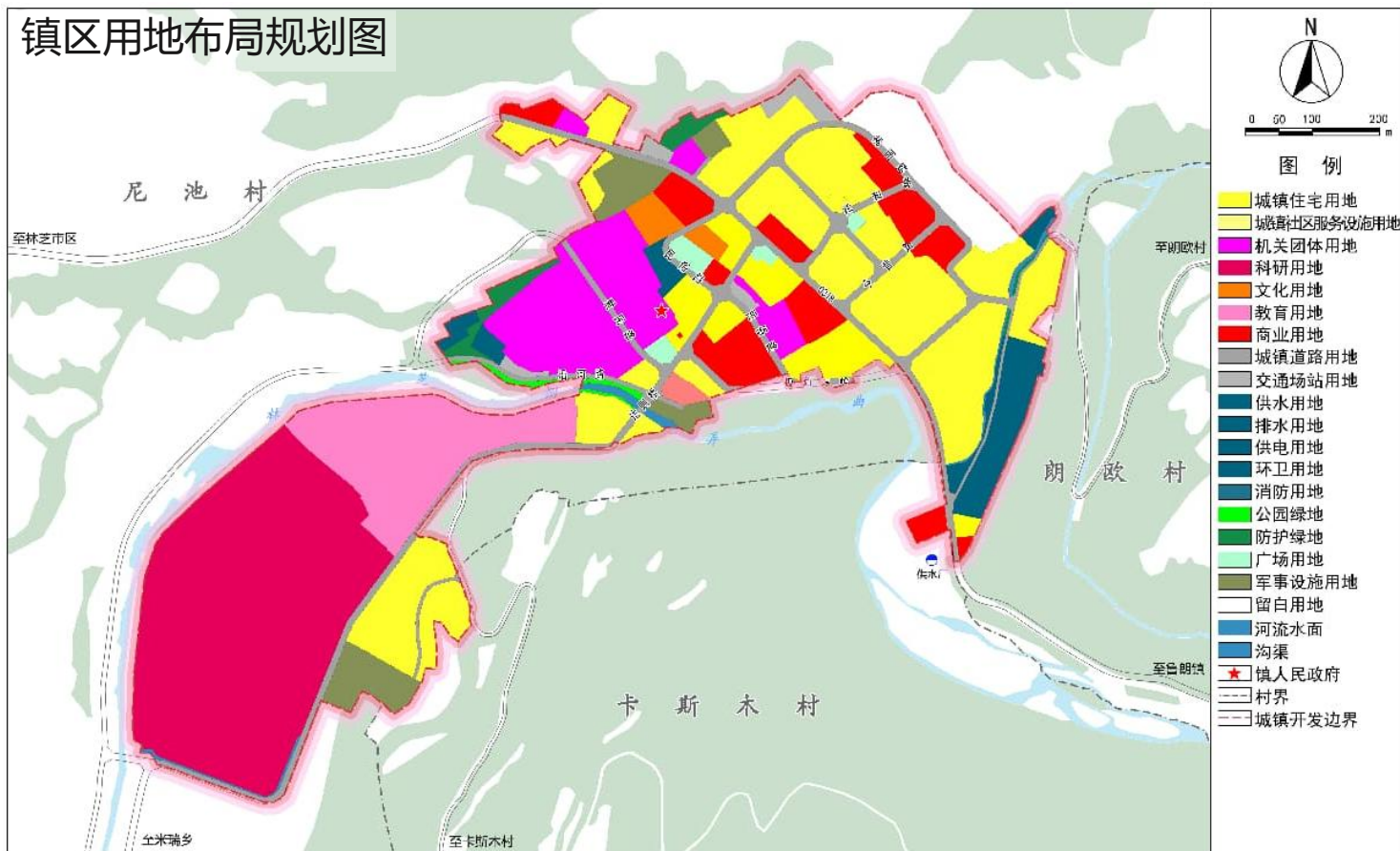
► 完善绿地体系

依托林芝镇“山环水绕”的自然山水格局，构建“生态优先、功能复合、全民共享”的绿地开敞空间系统。以林芝捌弄曲河流景观带为核心骨架，打造“蓝绿交织”的生态廊道。

► 构建防灾减灾体系

规划镇区按地震基本烈度Ⅷ度进行设防，规划区内一般建设工程应按Ⅷ度进行抗震设防。规划新增1处林芝镇二级普通消防站。规划镇区按20年一遇防洪标准、10年一遇排涝标准。

镇区用地布局规划图



道路交通

规划形成“一横、一纵、多支”的道路网格局

► 优化道路交通格局

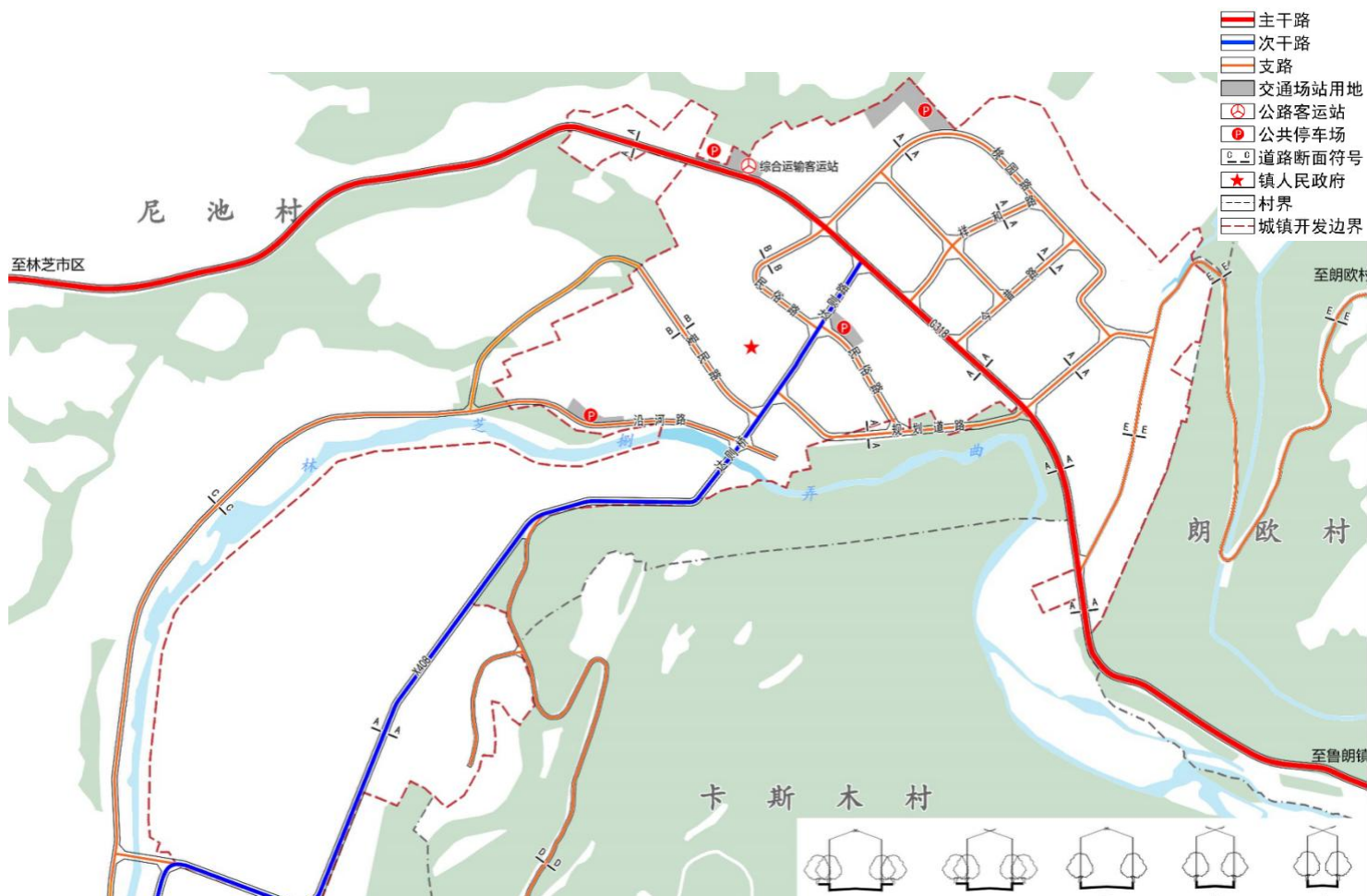
- 规划构建网格化交通网络，形成“一横、一纵、多支”镇区路网框架，“一横”为G318，“一纵”为军分区道。

■ 内部交通

规划镇区道路分为主干路、次干路、支路三个等级。**主干路**为G318镇区地段，承担镇区主要交通流量；**次干路**为南北向贯穿镇区的军分区道，分流主干路交通压力，联系主干路与支路网络；**支路**深入居住区、商业建筑等末端地块，解决“最后一公里”通达问题。

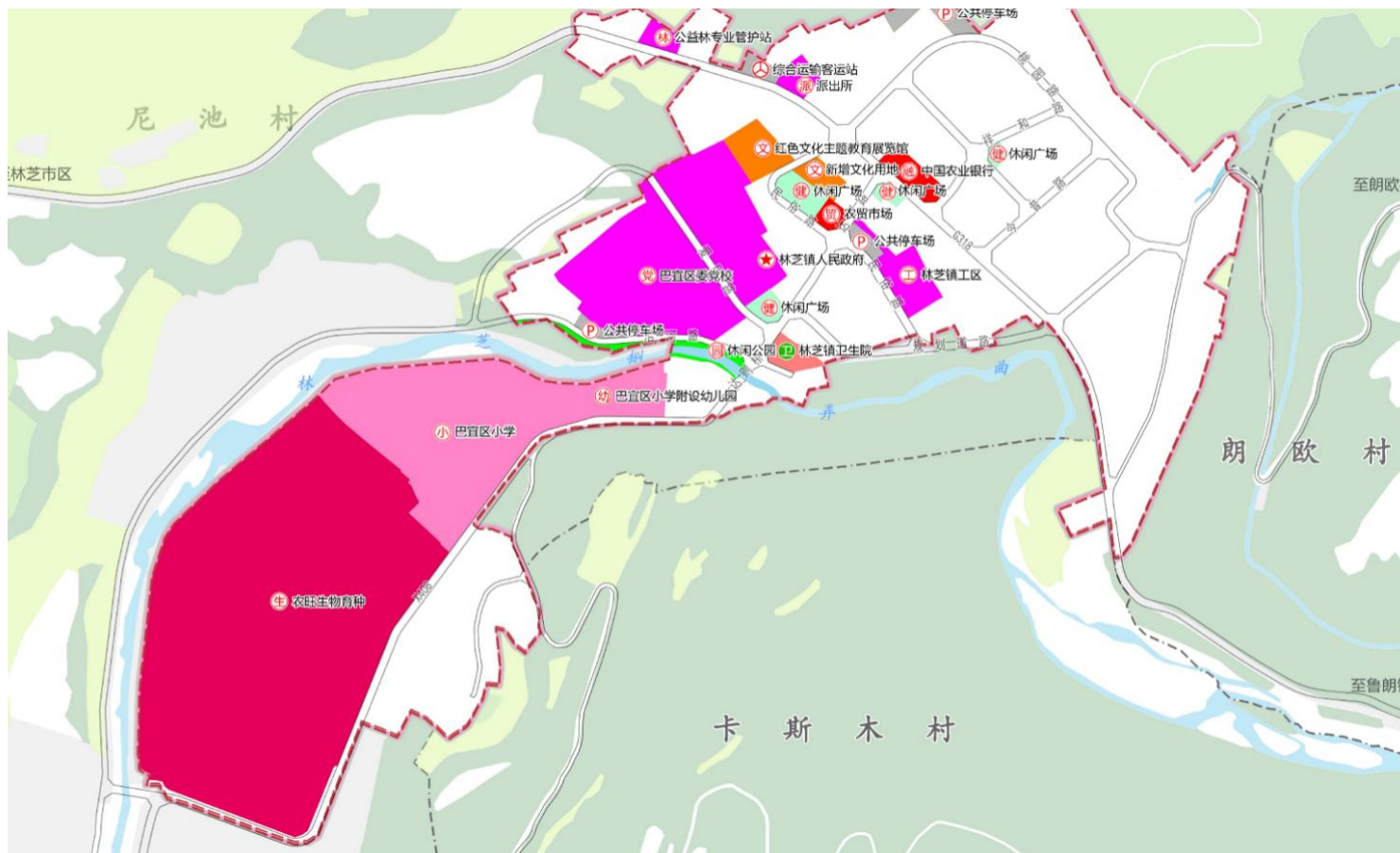
■ 交通设施

规划**保留现状综合运输客运站**，位于派出所西侧、紧邻G318。规划**公共停车场**，合理布置于重要路段、核心区域等位置。



公共服务设施

**构建“15分钟”社区生活圈层级，完善各类公共服务功能，
优化和强化文化、体育等社会服务设施的布局。**



规划传导与实施保障



规划传导



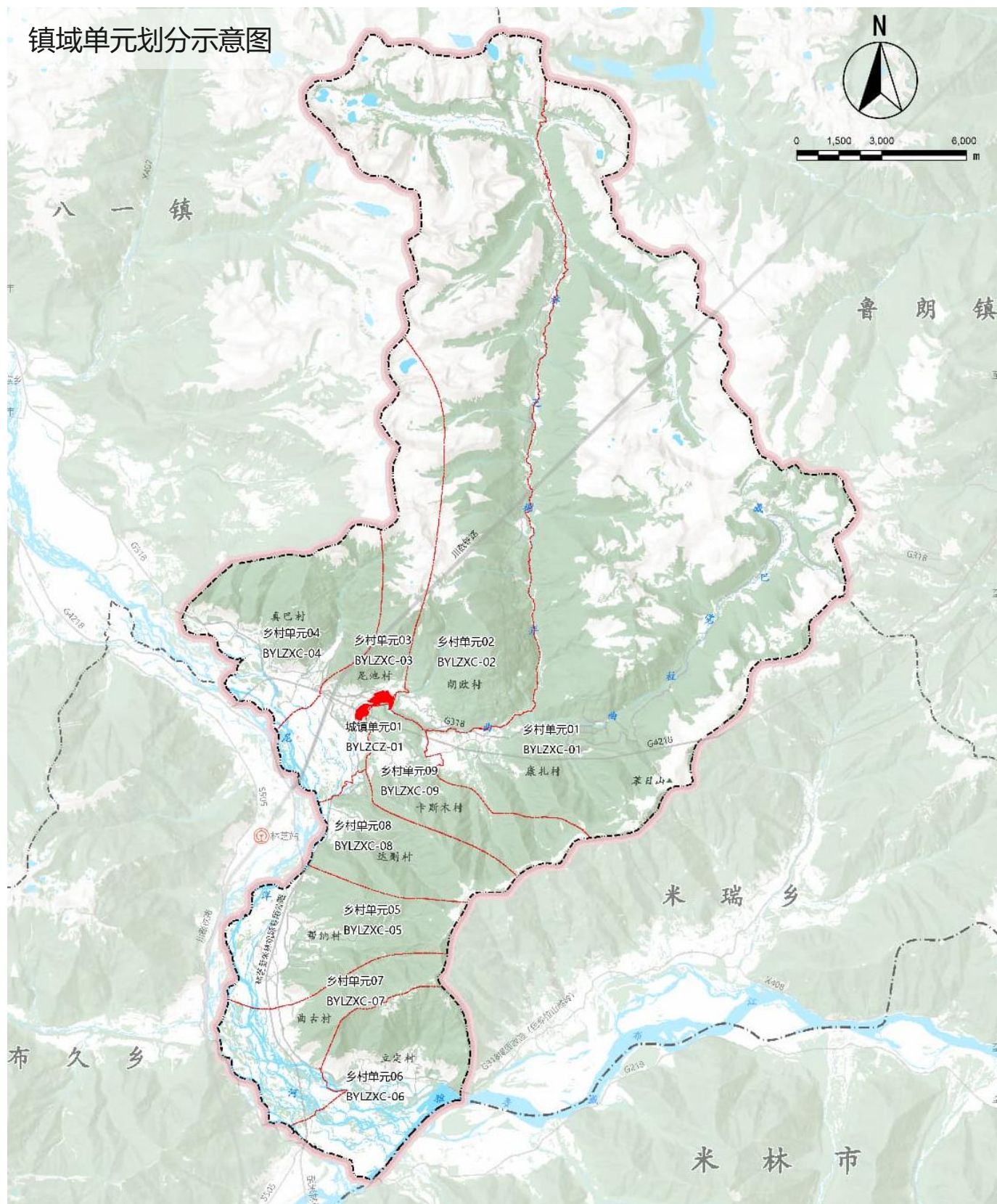
实施保障

10

规划传导

全镇域分为城镇单元和村庄单元两类详细规划单元，明确各单元范围、面积、名称和功能定位，并提出人口与用地规模、开发强度、建筑高度等规划控制要求，形成单元规划指引，指导详细规划编制。

本次规划林芝镇共划12个编制单元，含3个城镇单元、9个乡村单元。



实施保障

加强党的领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，拥护“两个确立”、做到“两个维护”，提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的领导贯穿国土空间规划编制、实施、监督全过程各环节。严格执行重大事项报告制度，对重大战略调整、重要目标变化等事项按程序逐级请示报告，确保决策部署落地见效。

推进“一张图”管理

乡镇国土空间总体规划数据库需按统一标准与规划编制同步开展、同步上报，成果数据及时纳入县级国土空间基础信息平台及“一张图”实施监督信息系统，实现数据整合与动态管理，为规划实施、监管提供技术支撑。

加强监督检查

市、区级自然资源主管部门联合镇政府及相关部门，对乡镇国土空间规划的制定、实施与修改开展动态监测，重点监督各类管控边界、约束性指标等要求的落实情况，及时制止纠正违规行为，定期向社会公布规划执行情况；同时强化规划执行，建立与国民经济和社会发展规划衔接的近期规划，优先保障项目指标，健全监管制度与考核机制，将结果纳入干部绩效考核。

深化公众参与

坚持开门编规划，通过多媒介公布宣传规划内容，鼓励公众参与编制、实施与监督；建立交流互动机制，调研社会各界意见与民生需求，健全专家咨询机制，构建全流程、多渠道的公众参与社会协同体系，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，提升群众对规划的知晓度、认可度。