

巴宜区百巴镇国土空间 总体规划

(2024—2035年)

(公示稿)



前言

国土空间规划是国家空间发展的指南，是推动高质量发展，创造高品质生活，实施高效能治理的重要举措。立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展，服务和融入新发展格局，推动百巴镇生态保护和可持续发展不断取得新成就。

《巴宜区百巴镇国土空间总体规划（2024—2035年）》（以下简称《规划》）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实中央第七次西藏工作座谈会精神。《规划》是对《林芝市国土空间总体规划（2021—2035年）》《巴宜区国土空间总体规划（2021—2035年）》的落实，是一定时期内全镇国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领。《规划》对新时代全镇国土空间开发保护做出总体安排，是全镇国土空间发展的指南和经济社会高质量发展空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划、村庄规划的基本依据，是相关专项规划的空间基础。



规划总则



指导思想



规划原则



规划范围与期限

1

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届历次全会和习近平总书记重要讲话精神，有机融合主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，立足区域发展思路，结合百巴镇生态禀赋、区位优势与产业基础，突出生态保护、城乡融合、产业升级导向，深度融入农文旅融合等发展实践，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与可操作性有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学空间支撑。

规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

贯彻习近平生态文明思想，树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持山水林田湖草是生命共同体的理念，落实上位规划划定的“三区三线”，统筹发展和保护的关系，严守生态安全、粮食安全和国土安全底线。

坚持人民至上，促进品质提升

坚持以人民为中心，聚焦发展所需、群众所盼。以科学规划为引领，保障公共服务和公共空间供给，促进农牧业提质增效、农牧区宜居宜业、农牧民富裕富足，引领宜居宜业和美乡村建设，推进乡村全面振兴。

坚持全域管控，推进节约集约

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持城乡融合和区域协调发展。严格落实上位规划下达核心指标，并合理分解至村。严格控制新增建设用地规模，推动存量建设用地盘活利用，推进自然资源节约集约高效利用。

坚持因地制宜，突出特色发展

尊重自然地理格局，加强历史文化资源的保护和开发利用，突出地域特点和时代特征，因地制宜、分类施策，塑造城乡特色景观风貌，建设有特色、有文化、有记忆的美丽乡镇。

坚持公众参与，实现开放共享

坚持开门编规划，广泛集聚民智。加强社会协同和公众参与，尊重民意，引导各方献计献策，建立全流程、多渠道的公众参与机制，提高规划编制的实操性、乡村建设的时效性和乡村治理的有效性。

规划范围与期限

➤ 规划范围

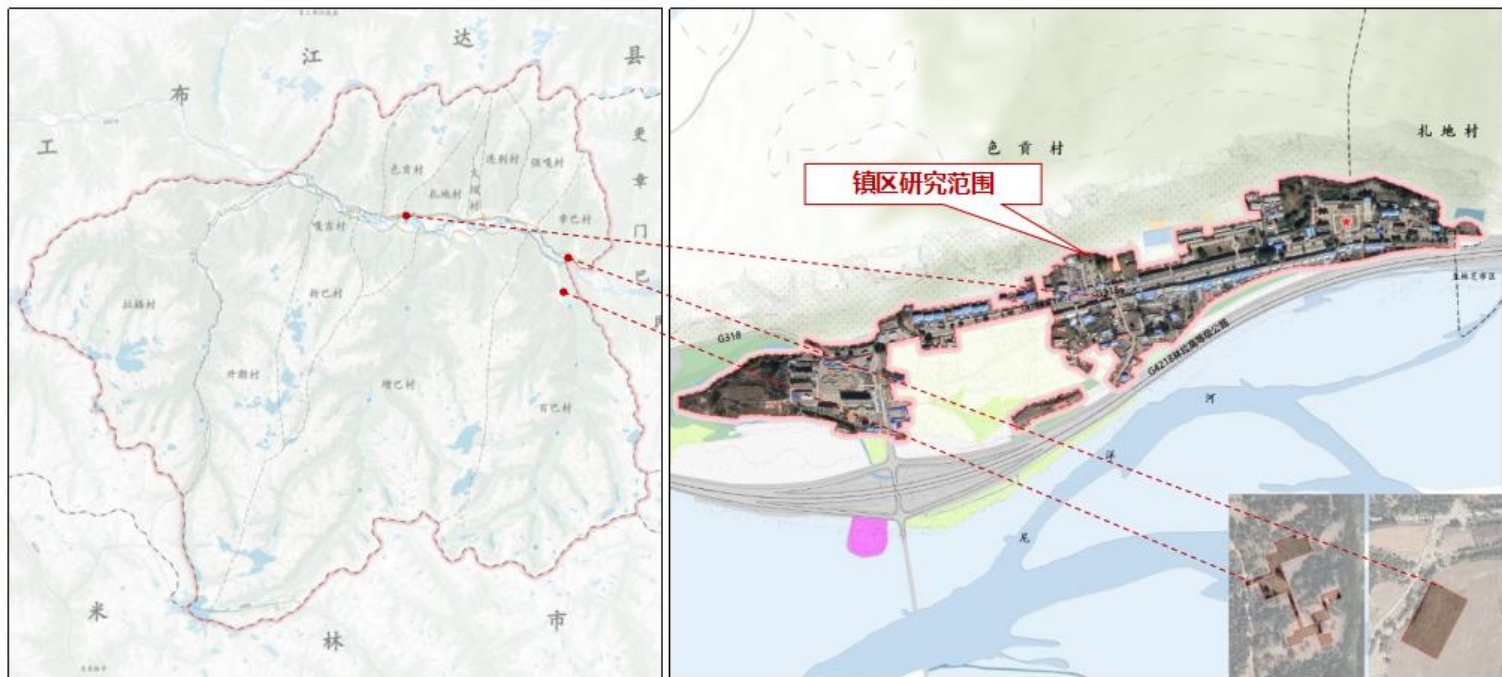
镇域规划范围为巴宜区百巴镇镇域全部国土空间，辖12个行政村，根据第三次全国国土调查及最新年度国土变更调查数据，规划用地总面积为2201.65平方公里。

镇区规划范围：涉及色贡村、章巴村、百巴村以及扎地村，与城镇开发边界范围一致，规划用地总面积为27.05公顷。

➤ 规划期限

规划基期年为2023年，规划期限为2024年至2035年。

近期至2030年，远期至2035年，远景展望至2050年。



基础评估

☐ 地理区位

☐ 自然条件

☐ 文化资源

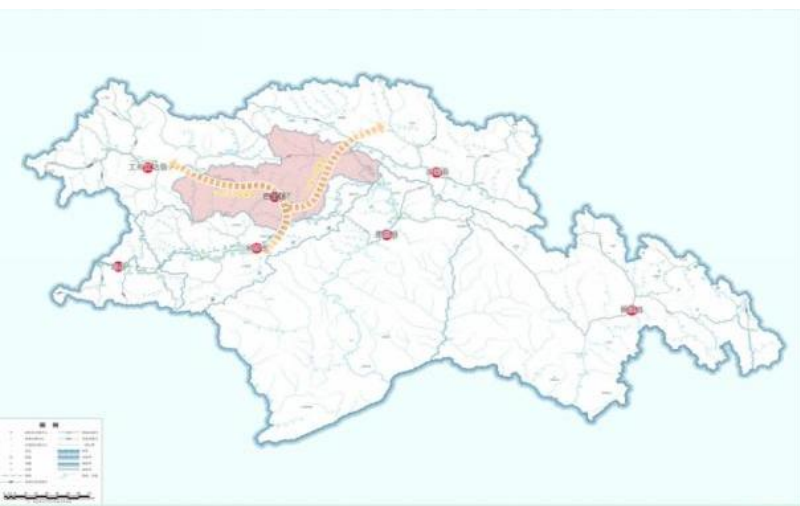
☐ 社会经济

2

地理区位

百巴镇位于巴宜区西部，尼洋河沿岸，东临更章门巴民族乡，南部与米林市交界，西部和北部与工布江达县交界，地处西藏五城三小时经济圈内，紧邻川藏铁路城镇发展轴，是区域内重要的节点城镇。

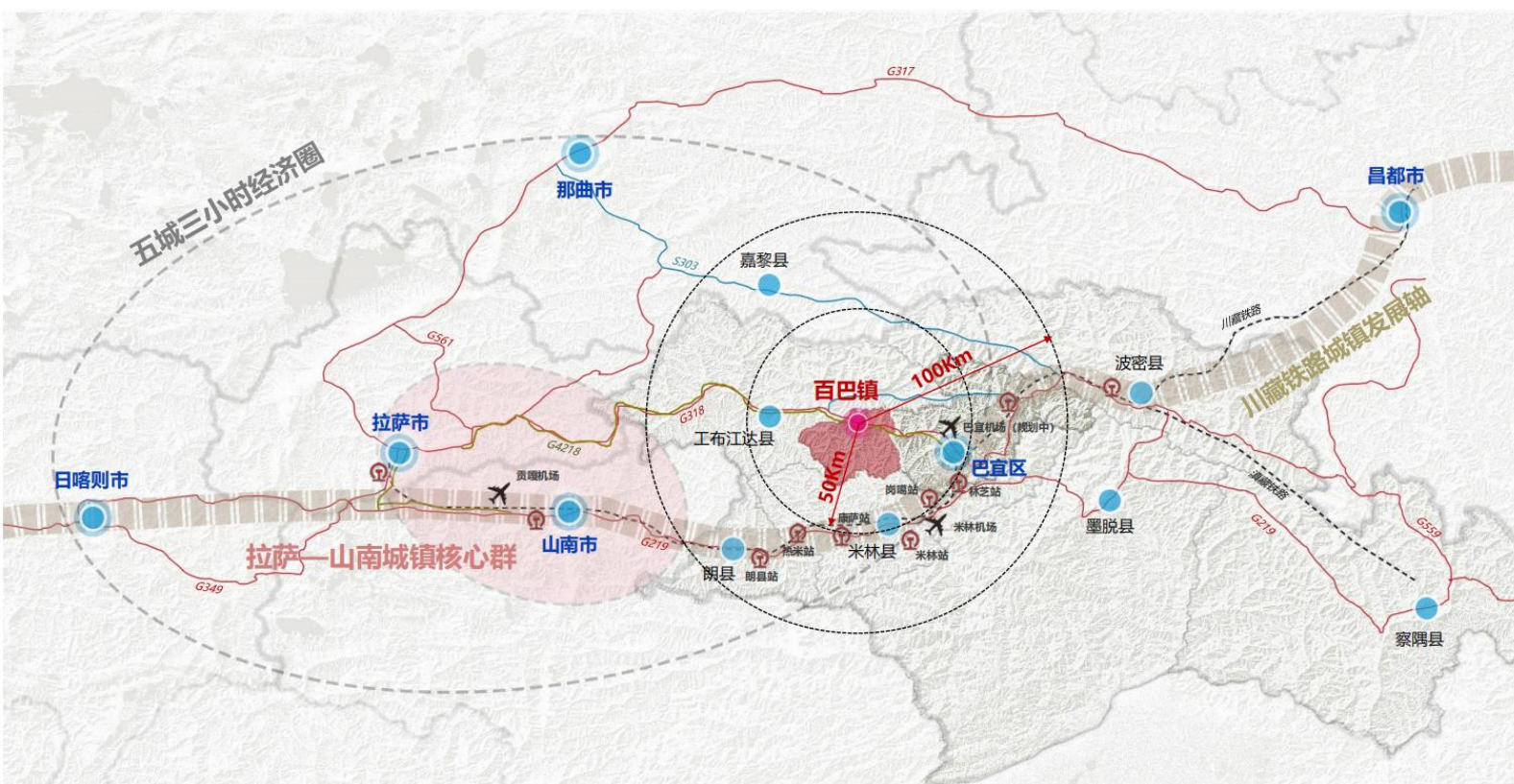
镇区位于色贡村，距离巴宜区政府约66公里。



巴宜区在林芝市的位置



百巴镇在巴宜区的位置



自然条件

地形地貌

百巴镇的地形特征主要包括山地和河谷地形。山地占据了大部分地区，地势较高，地形复杂。尼洋河沿岸形成了河谷地带，地势相对平坦。

气候条件

百巴镇属高原温带半湿润季风气候区。

水文条件

百巴镇以雅鲁藏布江支流尼洋河为骨干，辅以沟谷溪流及地下水。



文化资源

工布文化底蕴深厚

百巴镇作为工布文化的重要传承地之一，文化底蕴深厚且地域特色鲜明。当地群众在与高原河谷自然环境的长期相处及生产实践中，孕育出独具特色的工布藏族文化；同时，工布新年、望果节等节庆习俗保留完整，节庆期间的工布锅庄舞、响箭比赛等民俗活动极具感染力，与尼洋河沿岸的农牧生活场景相融相生。这些丰富的文化元素共同勾勒出百巴镇多彩的工布民俗文化图景，加之G318沿线农牧文旅融合发展形成的现代人文印记，构成了兼具历史传承与时代活力的人文资源体系。



社会经济

➤ 第一产业

百巴镇一产总体占比较高，包含粮食种植、林业、牧业，其中以粮食种植和牧业为主。

➤ 第二产业

二产总体占比较小，有零散分布的小型民俗产品手工作坊。

➤ 第三产业

服务业集中布局在镇区中部沿国道G318两侧，以住宿餐饮、零售为主，多为沿街底商；此外，百巴村帐篷营地发展态势较好。



定位与目标



规划目标



发展定位

3

规划目标

➤ 2030年总体发展目标

至 2030 年，严格落实生态保护红线、永久基本农田保护任务，大幅提升尼洋河及其支流水系、林地、山体等生态功能；基本形成“显山露水、山水相融”的城乡空间格局，民生设施建设成效显著，乡村实现集约发展，传统历史文化得到有效保护传承，现代农业产业体系初具规模。

➤ 2035年总体发展目标

至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面稳固优良生态格局；城镇功能持续完善，人居环境品质显著提升，文化吸引力突出，城乡一体化发展水平大幅提高；基本建立现代化产业体系，对外开放水平实现跃升。

农业空间得到合理优化；
生态空间得到有效保护；
城镇空间更加集约高效；
空间支撑体系更加完善；
国土空间彰显特色魅力；
国土空间治理系统完善。

➤ 2050年总体发展目标

至2050年，全面建成城乡一体化格局，实现以城带乡、城乡共荣；打造满足人民美好生活向往、承载高质量生活的美丽家园，推动产业结构优化升级，完善服务保障体系，实现城乡基础设施互联互通，建成宜居宜业宜游的工布特色小镇。

发展定位

落实《巴宜区国土空间总体规划（2021—2035年）》等上位规划对百巴镇的发展指引，立足尼洋河上游生态屏障核心节点的区位价值、G318西向门户交通枢纽优势、全域联村共建产业发展基础，依托原始森林、河谷湿地、工布民俗等资源禀赋，牢牢把握乡村全面振兴、青藏高原生态保护与高质量发展战略机遇，统筹生态保护、特色农牧、文旅服务协同发展。

高原特色农牧产业强镇

巴宜区西部门户小镇

G318藏东南文旅服务节点小镇

G318尼洋河沿线生态文旅核心节点城镇；坚守尼洋河上游生态保护底线，以河谷森林生态观光为核心特色，做强高原绿色农牧种养与农产品加工供给功能，配套完善集镇政务、民生、旅居综合服务，建成宜居、宜业、宜游的工布风情小镇。

国土空间保护开发格局

☐ 统筹落实底线约束

☐ 国土空间总体格局

☐ 国土空间规划分区

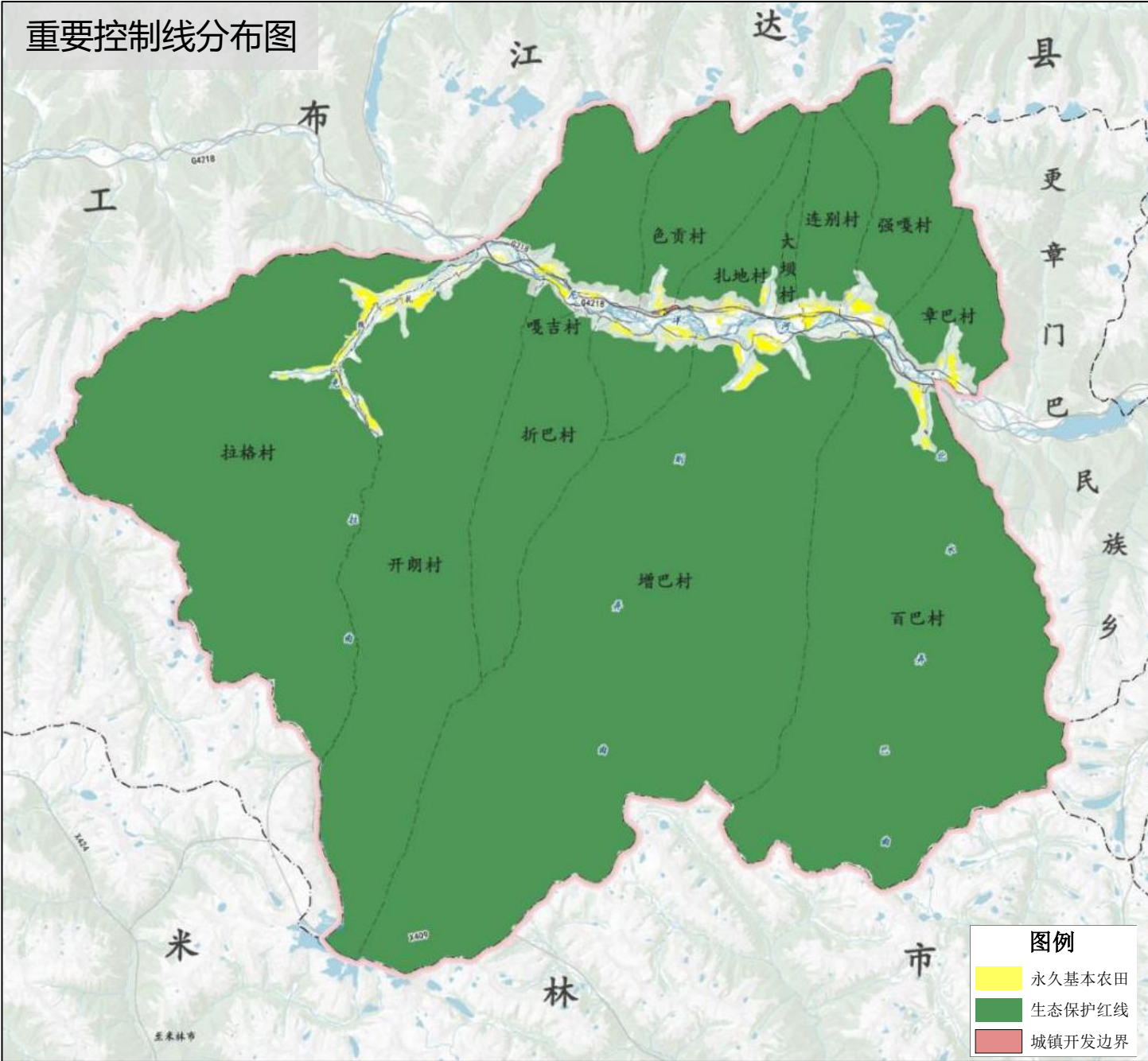
4



统筹落实底线约束

严格落实上位规划下达的规划约束性指标，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序统筹落实三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。

- **耕地和永久基本农田保护红线：**确保耕地和永久基本农田优先划定、应划尽划、应保尽保，落实上级下达的耕地和永久基本农田保护任务。
- **生态保护红线：**规划将西藏工布自治区级自然保护区划定为生态红线保护区。
- **城镇开发边界：**以镇区为核心，建设百巴镇综合服务核。强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用，防止城镇盲目扩张和无序蔓延。

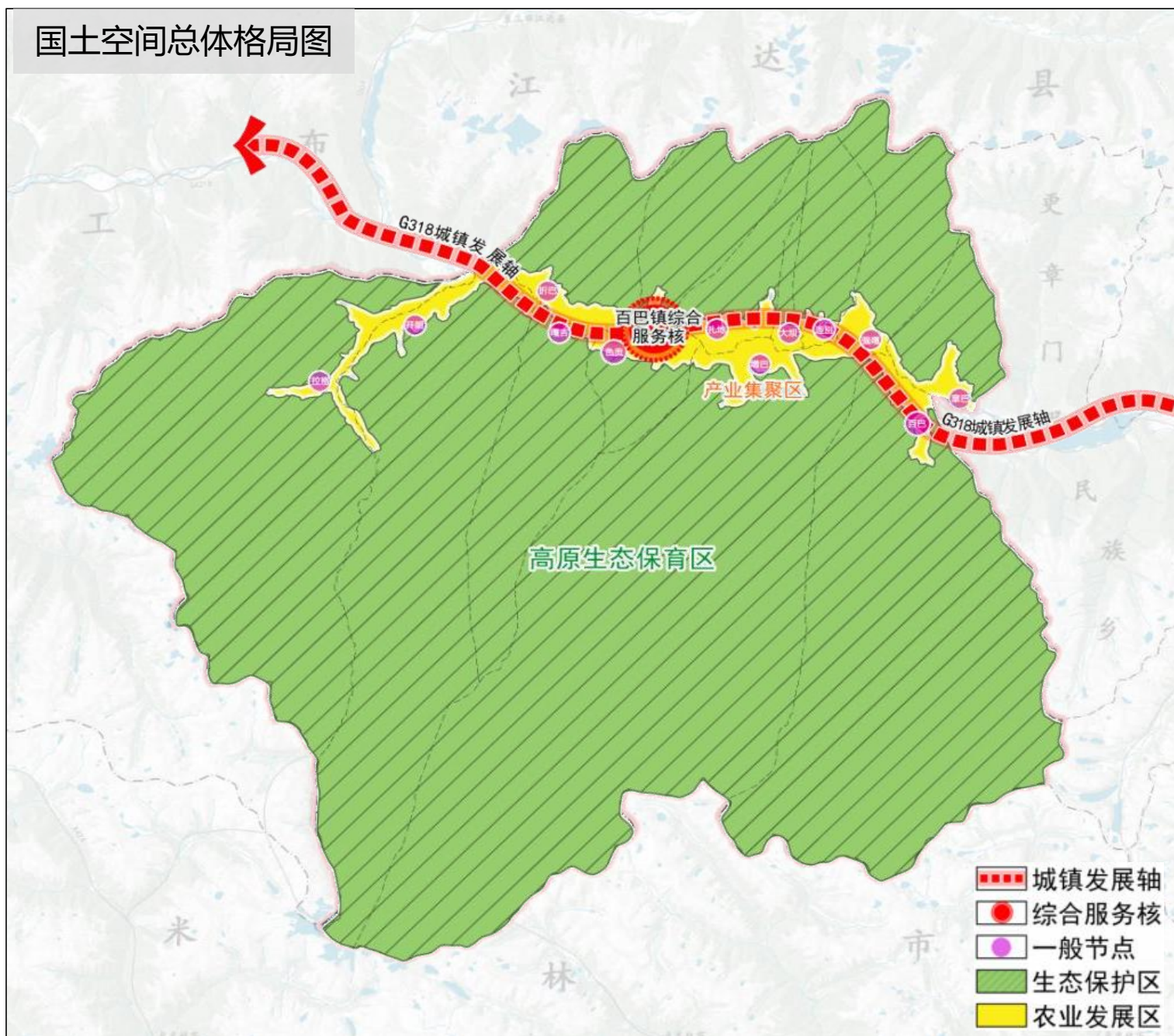


国土空间总体格局

构筑“两区一轴、一核多点”的总体格局

- **两区：** 依托西藏工布自治区级自然保护区形成的高原生态保育区，以及依托尼洋河河谷形成的百巴镇产业集聚区。
- **一轴：** 依托G318形成的百巴城镇发展轴。
- **一核：** 依托镇政府周边配套公共服务设施建设城镇居住、生产及综合配套区，打造百巴镇综合服务核。
- **多点：** 依托各村特色和资源条件，形成差异化的特色乡村发展节点。

国土空间总体格局图



国土空间规划分区

衔接落实巴宜区国土空间总体规划分区，并进一步细化至二级分区

延续区级规划的规划分区，落实巴宜区农产品主产区的定位。落实百巴镇战略定位和国土空间格局，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的基本原则，合理划分国土空间保护和开发利用格局，实现全域全类型用地用途管制。将镇域划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区5个一级规划分区，并进一步细化至二级分区。

- **生态保护区**：百巴镇占镇域国土面积比例最大，是藏东南生态安全屏障的核心组成部分。主要涵盖生态保护红线划定范围。按照生态保护红线相关管理办法进行管理。
- **生态控制区**：百巴镇生态控制区是生态保护区与城镇、乡村发展区之间的缓冲衔接空间。允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件的前提下适度开发利用。
- **农田保护区**：百巴镇农田保护区主要分布在镇域地势平缓、水土条件适宜的区域，保护区内重点用于粮食生产，应按照永久基本农田保护要求进行严格管控。
- **城镇发展区**：百巴镇城镇发展区主要为百巴镇镇区集中开发建设区域。城镇发展区内须严格落实城镇开发边界管控要求，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。
- **乡村发展区**：百巴镇乡村发展区广泛分布于镇域各村组。乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，提升农村人居环境。

农业空间



农业空间保护



农业空间布局优化

5



农业空间保护

➤ 落实耕地和永久基本农田保护目标

落实最严格的耕地保护制度，对永久基本农田实行特殊保护。坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，规范耕地占补平衡，严格实施年度“占优补优”与“先补后占”。

➤ 多途径补充耕地，落实耕地保护政策

严守巴宜区耕地和永久基本农田保护红线，落实耕地保护与粮食安全责任制。梳理“即可恢复”“工程恢复”地类及流失耕地的图斑信息，在不破坏高原生态格局、尊重农牧民意愿、保障经营者合法权益的前提下，稳妥有序推进耕地恢复工作，多措并举找回流失耕地，筑牢区域粮食安全底线。

➤ 以高标准农田建设为重点，提升耕地质量

落实“两强一增”行动计划，统筹高原农田交通水利设施配套建设，积极开展低效耕地提质改造、“旱改水”工程、农田水利“最后一公里”建设及高效节水灌溉等重点项目，推进高标准农田建设，提高耕地综合生产能力，逐步将永久基本农田改善为旱涝保收的稳产农田。结合中低产田的改造、土壤培肥改良等措施，提升耕地地力。

➤ 因地制宜，改善耕地生态环境

通过土地平整、保护性耕作、农田防护林网建设及生态保护修复工程，推动无公害、绿色农畜产品生产，增强高原生态系统服务功能。科学布局生态项目，加强耕地周边生态工程建设，保护耕地质量，优化农牧区田园景观，为乡村宜居环境筑牢绿色生态屏障，实现耕地保护与生态保护协同发展。

农业空间布局优化

构建“一轴引领、多区联动”的农业空间格局

落实《巴宜区国土空间总体规划（2021—2035年）》“一带、两园、三基地”农业空间格局，围绕农业绿色发展与供给侧结构性改革，依托百巴镇尼洋河河谷生态种养基础及高原特色农牧业优势，以现代农业产业化为抓手，发展适度规模经营，推动生态农业、精品农业与农旅融合产业协同发展，促进农业空间复合高效利用，构建“一轴引领、多区联动”的农业空间格局。

一轴：尼洋河河谷生态农业发展轴。

多区：形成“种养结合、林农互补、特色鲜明”的多元农业发展片区，助力高原特色农牧业提质增效与农牧民增收。

多措并举，保障农业空间用地

优化耕地布局，保障粮食安全。优先保护优质耕地，划定永久基本农田保护区，保障粮食与蔬菜种植用地需求；严格管控农业用地用途，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，保障农业可持续发展。

保障特色产业，强化用地支撑。合理规划特色种养业用地，支持养殖业及种植业发展，打造特色产业基地。

发展林下经济，拓展农业空间。鼓励“林下种植”等农业空间复合利用模式，在保障农业生产的基础上，兼顾生态保护与经济效益，提高土地利用效率。

创新全域土地综合整治，推动要素布局统筹

以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标的农用地整治，采取工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造。

生态空间



生态保护格局



生态修复

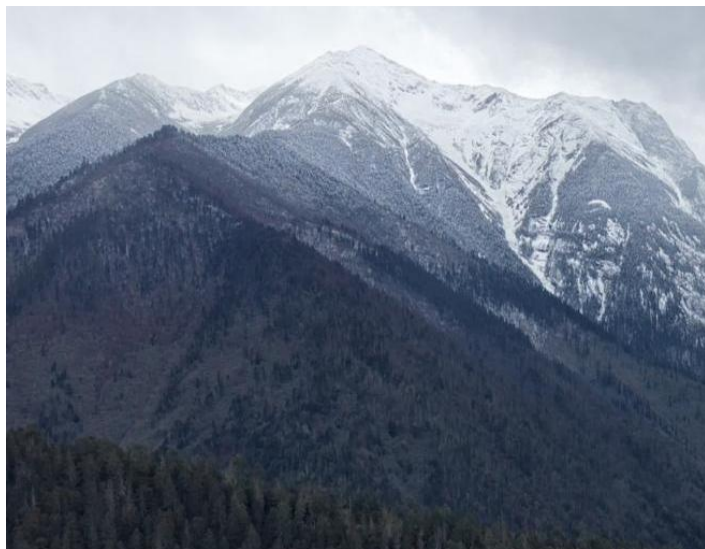
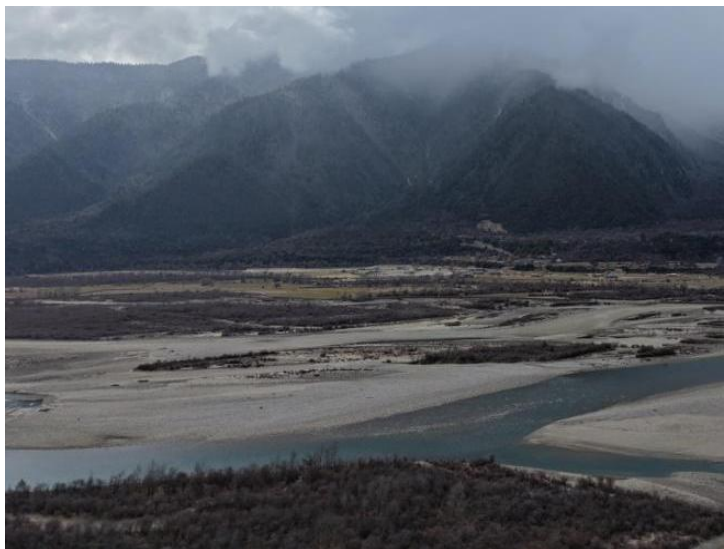
6

生态保护格局

“一区一廊多点”的山清水秀生态保护格局

落实《巴宜区国土空间总体规划（2021—2035年）》“一屏两廊多片”生态空间格局，结合资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价结果，立足百巴镇“两山夹一谷”山水格局与高原生态特质，坚持生态优先、系统保护原则，构建“一区一廊多点”生态保护格局，全面维护生态安全与生物多样性，实现生态保护与国土空间开发协调发展。

- **“一区”**：西藏工布自治区级自然保护区（百巴镇片区），重点保护高山森林、草原、湿地等原生生态系统，管控生态敏感区与生物多样性富集区，严格限制开发建设，筑牢高原生态屏障基底。
- **“一廊”**：以尼洋河干流为核心、支流沟谷为补充的生态廊道，重点实施河道生态护岸修复、河岸缓冲带建设，防治水土流失与河岸冲刷，保障水资源安全与生态连通性。
- **“多点支撑”**：镇域内独立湿地斑块、珍稀树种栖息地、地质灾害隐患治理区等关键生态节点，通过针对性保护与修复，强化生态系统完整性与稳定性。



生态修复

➤ 水生态修复

围绕尼洋河等水系，聚焦水生态提升与水环境治理，构建“河畅、岸绿、水清、景美”格局。

➤ 森林质量提升

林地退化严重及生态重要区域为重点，推进高山峡谷内宜林荒山荒地、采伐迹地、疏林地的植被恢复。依托退化林修复、低效林改造、森林抚育及封育管护工程，实施分区差异化植树造林与管护，对林区开展精准提质。强化森林防火与森林病虫害防治，保障森林资源安全。

➤ 草原质量提升

以高山草甸及生态脆弱区草原为重点，强化草地保护与自然生态过程维持，以自然恢复为主，有序实施草原禁牧、保持草畜平衡。对生态结构受损区域，辅以退化草原治理、毒害草清除、天然草原改良等人工干预，促进生态正向演替。

➤ 湿地质量提升

以尼洋河上游湿地生态系统为核心，构建全链条管理体系，全面提升湿地水源涵养、生物栖息等生态功能与系统稳定性。系统开展湿地修复治理，重点实施退牧还湿、原生植被恢复、生态补水、水系疏通及泥沙清淤等工程，解决湿地退化、水文连通性不足等问题，改善湿地水质与生物栖息地质量。

➤ 水土流失治理

加强高山峡谷与河谷地区预防保护。完善水土保持补偿制度，实施小流域综合治理，改善河谷土壤肥力与水土流失现状，优化尼洋河生态廊道，提升区域基本生产条件。

城乡空间



镇村体系



村庄分类



产业布局



建设用地整理



镇村体系

镇村体系结构

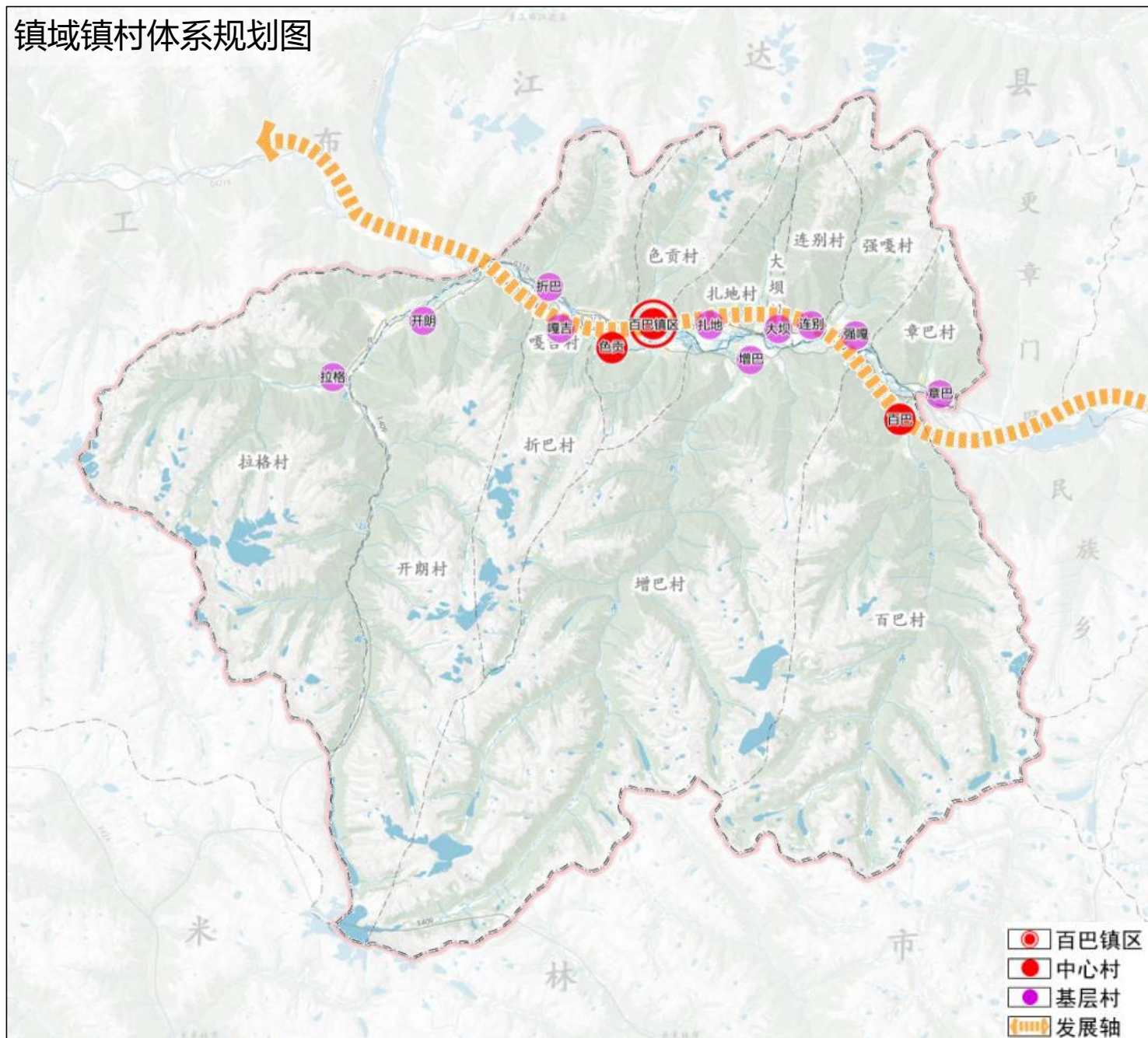
构建“镇区—中心村—基层村”的镇村等级结构。

镇区：政治、经济、文化、信息交流核心。

中心村：规划中心村2个，区位适中，与镇区、基层村交通便捷，公共服务设施较完善且具备一定集贸基础，主要服务周边村庄。

基层村：规划基层村10个，除城镇建设区及中心村外的村，具备基本基础设施和服务设施的村庄。

镇域镇村体系规划图



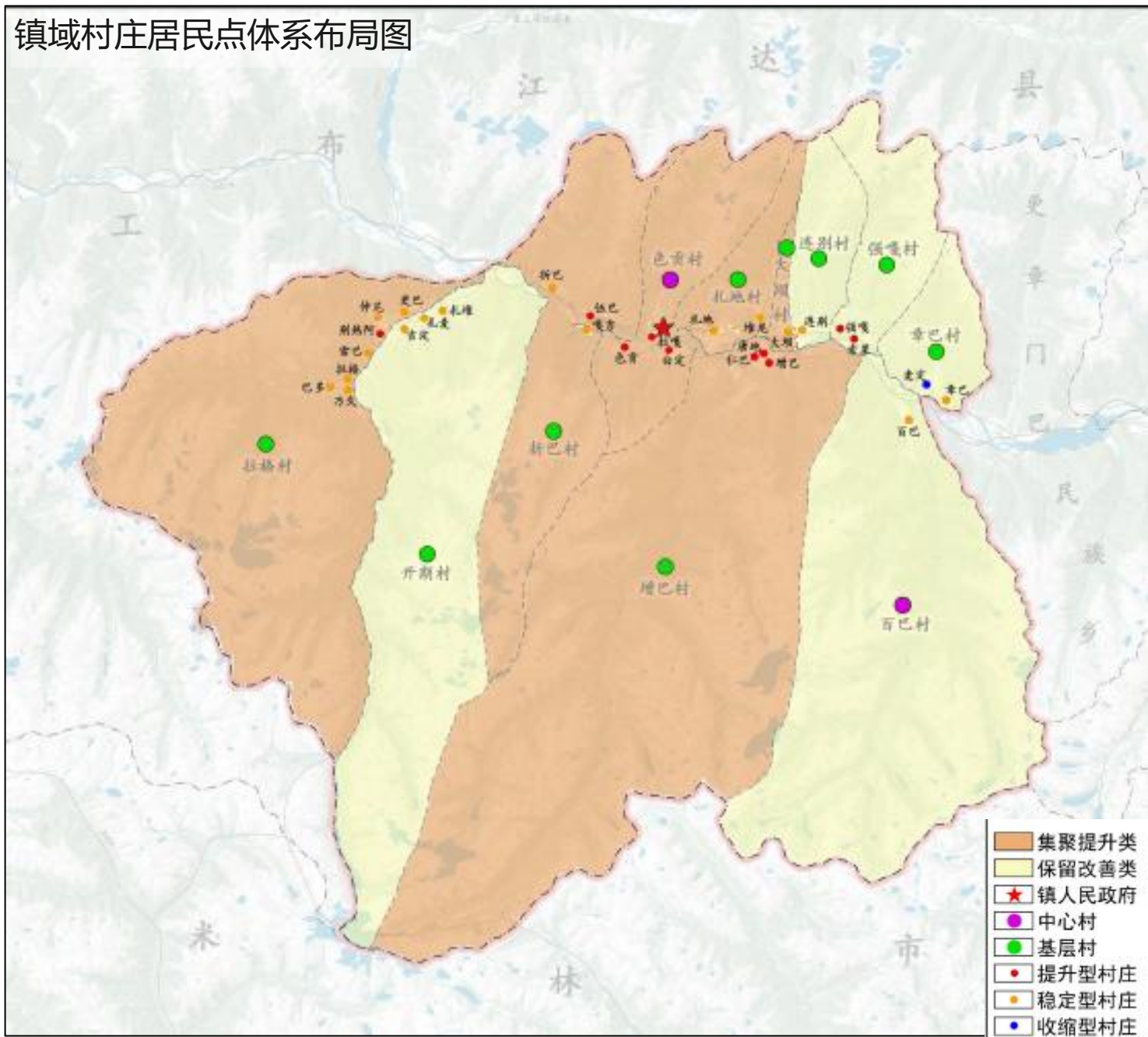
行政村分类

将镇域范围内12个行政村分为集聚提升类、保留改善类两类；其中集聚提升类村庄6个、特色保护类村庄6个。

居民点分类

将百巴镇27个农村居民点划分为提升型、稳定型、收缩型三类；其中提升型10个，稳定型16个，收缩型1个。

镇域村庄居民点体系布局图

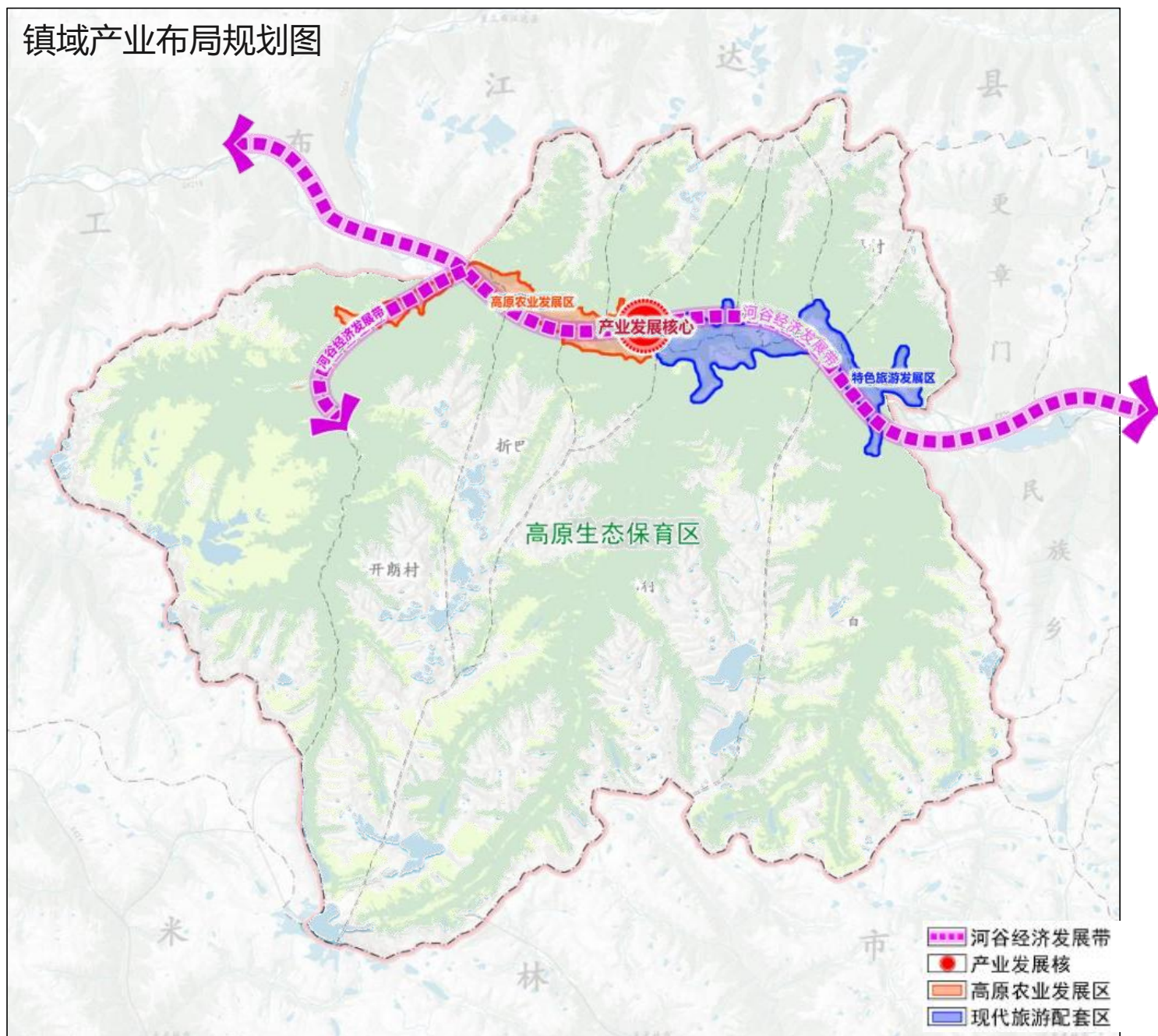


产业布局

打造“一心一带二区”的产业发展格局

- 一心：镇域综合服务核心；
- 一带：依托尼洋河河谷形成镇域河谷经济发展带；
- 二区：高原农业发展区、特色旅游发展区。

镇域产业布局规划图



建设用地整治

包括农村宅基地、废弃工矿用地、其他闲置低效用地整治

农村宅基地整治

整合分散闲置宅基地，鼓励集中居住并划定建设边界，避免无序扩张；盘活闲置资源，通过流转、租赁发展乡村旅游，探索退出机制用于复垦或生态修复；保护生态空间，搬迁或修复占用生态敏感区的宅基地。



废弃工矿用地整治

通过土壤修复、植被恢复、地质灾害治理，恢复生态功能并消除安全隐患；将适宜用地复垦为耕地、林地或转化为建设用地，发展生态旅游、新能源等项目；争取政策与资金支持，鼓励社会资本参与，实现用地多元化利用。



其他低效用地整治

优先将闲置低效用地用于公共服务、产业园区或乡村旅游；对需修复区域开展生态治理，恢复生态功能；盘活存量资源，通过流转、租赁发展高效农业或特色产业；建立动态监测体系，实现土地集约利用与生态修复，为乡村振兴和可持续发展提供支撑。



国土空间要素支撑体系

☐ 公共服务设施

☐ 综合交通体系

☐ 市政基础设施

☐ 防灾减灾设施

8

公共
服务设施

形成“城镇-乡村社区”生活圈，提高公共设施覆盖率

以镇区为核心、中心村为节点、基层村为支撑，分层分类完善公共服务设施布局，重点打造“十五分钟城镇生活圈”与“服务均等优质的乡村社区生活圈”，实现教育、医疗、养老、文化、商业等公共服务全覆盖，让城乡居民共享发展成果。

镇区层面

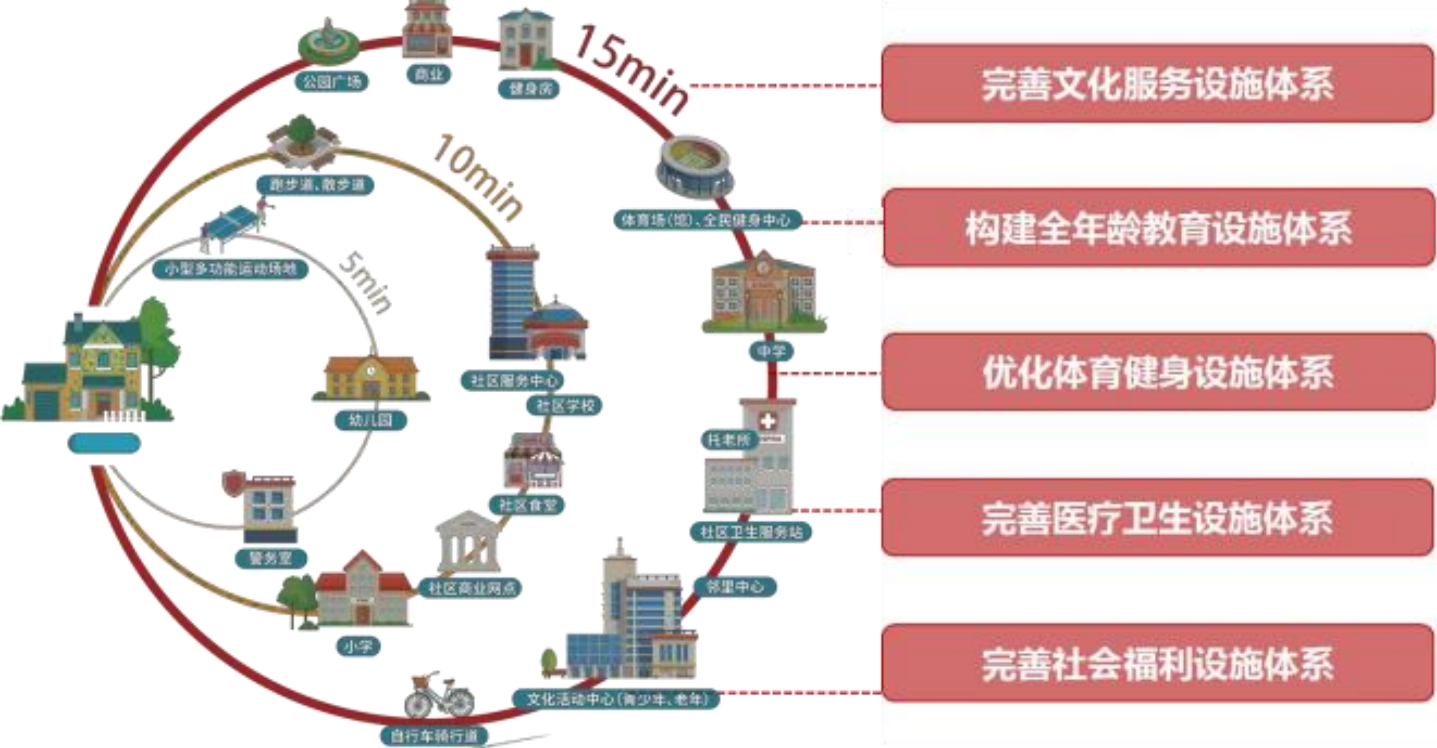
宜配置文化活动站、室外综合健身场地、幼儿园、卫生院、日间照料中心、老年活动室、银行、电信、邮政网点、菜市场、商业网点、物流配送中心等设施。

中心村层面

宜配置文化活动室、健身广场、幼儿园、卫生室、老年活动室、公共浴场、农家便利店、物流配送点等设施。

中心村层面

宜配置文化活动室、健身广场、卫生室、老年活动室、公共浴场、农家便利店、物流配送点等设施。





综合交通体系

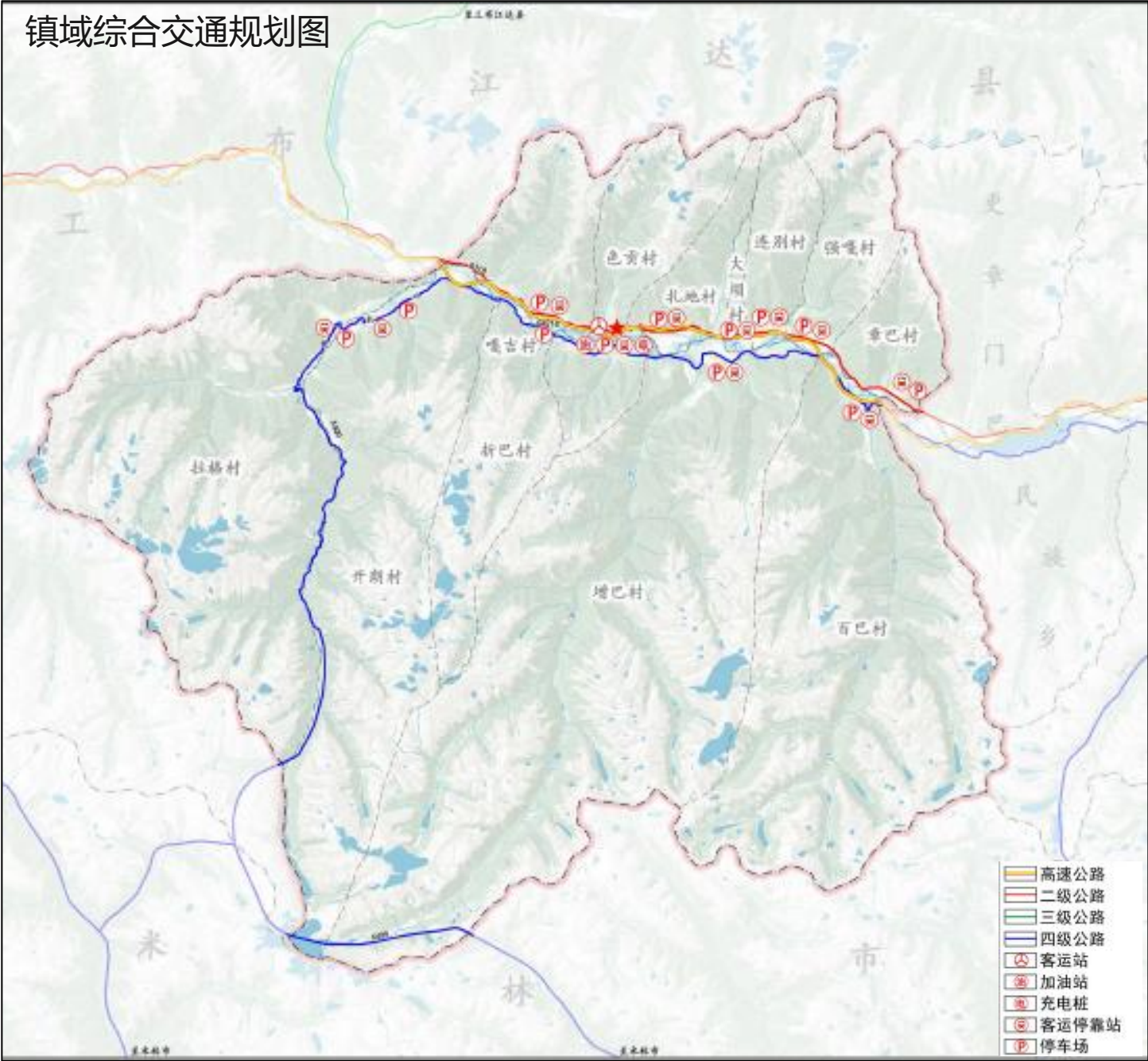
构建内联外通、纵横交贯的交通体系

高等级公路：落实G4218（拉林公路）区域交通干线功能，强化镇区与该公路的接驳。

国省干线：以G318为对外交通核心通道，对百巴镇段实施提质改造—优化路面等级与通行条件。

县乡道：重点提升 X409 通行能力与路况，打造为连接周边乡镇及米林市的重要联络通道；规划新增县乡连接道路、打通交通断点，构建“干支相连、互联互通”的四级公路标准网络。

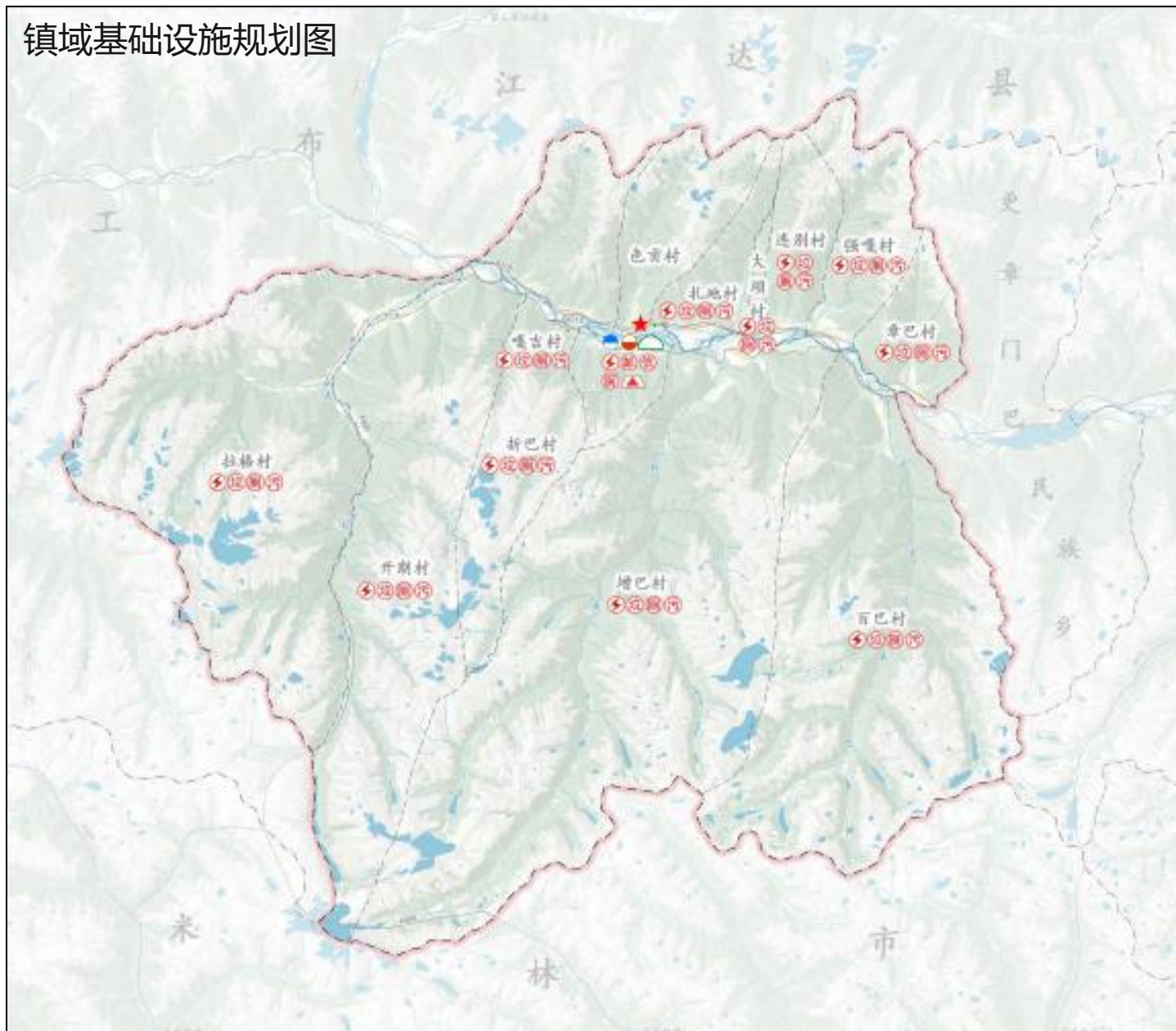
镇域综合交通规划图



市政基础设施

- **给水工程：**采用镇村分片供水模式，优化升级镇区供水系统，保留拉嘎沟现状水厂，保障饮水安全。
- **排水工程：**扩建升级现状污水处理厂，近郊村庄通过延伸镇区污水主管纳入城镇集中处理，偏远分散村庄推广一体化设施、“多村联建”生态处理池等低成本处理模式，中心村新增小型污水处理设施。
- **电力工程：**规划保留现状 1 座 35 千伏变电站、一条 35 千伏架空电力线，规划新建 10 千伏公用开闭所 1 座。
- **通信工程：**规划保留现状电信所、邮政所，扩建电信所装机容量，规划新建 1 座有线电视分中心。

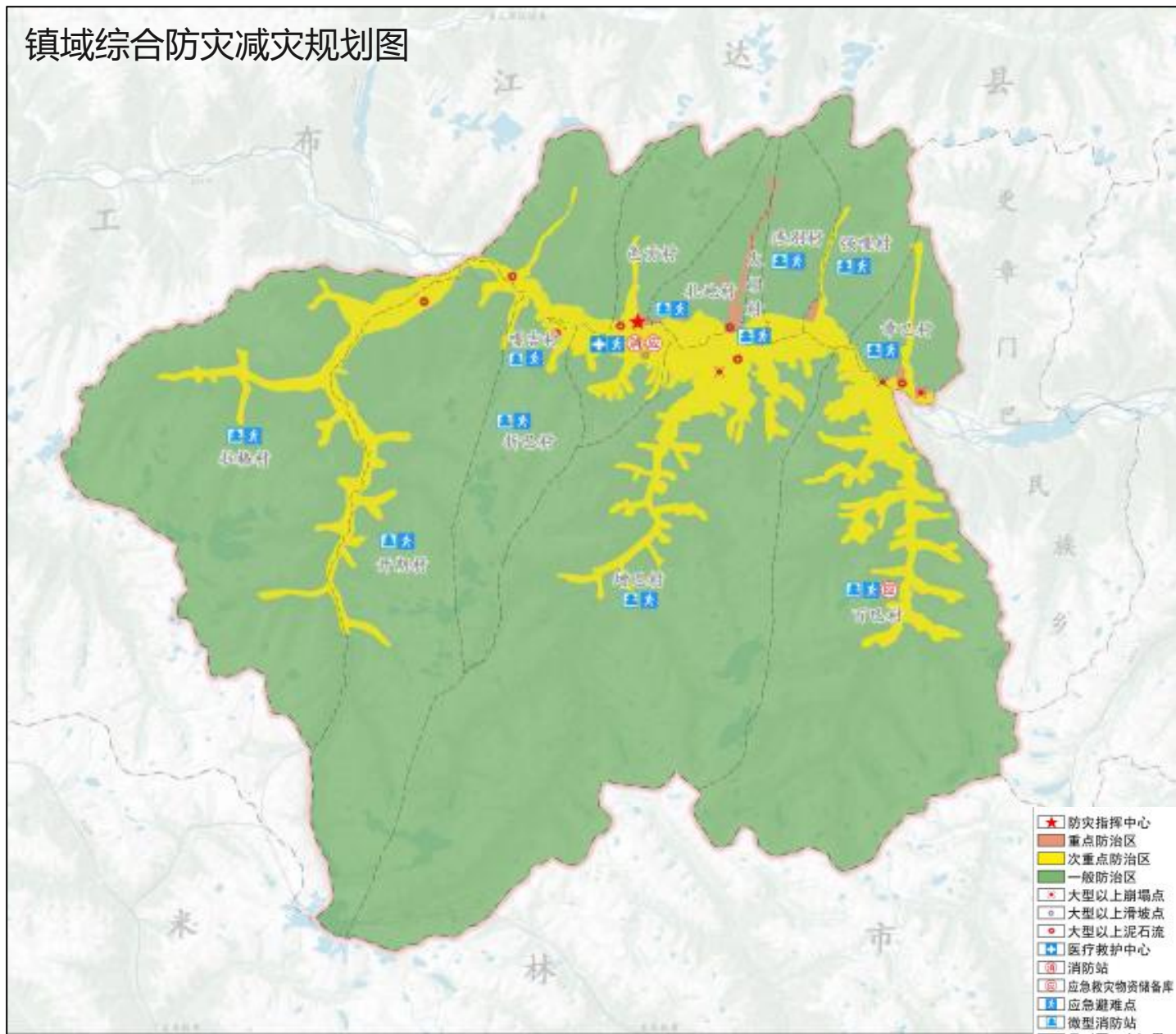
镇域基础设施规划图



防灾减灾设施

- **防震减灾：**百巴镇规划按地震基本烈度Ⅷ度，对应基本地震动峰值加速度值 0.20g、设计地震分组第三组，生命线工程需提高一度标准或强化抗震措施。构建分级疏散救援通道体系；明确镇政府为防灾指挥中心、镇卫生院为应急医疗救护中心、村卫生室为应急救助点。
- **洪涝灾害防御：**加强对河流的防洪堤加固工程，强化农村截洪沟的建设。至2035年，镇区防洪标准20年一遇，排涝标准10年一遇。
- **消防防范：**村庄设置消防救援队，完善农村消防组织网络布置，各行政村、重点防火单位设置消防值班室，提升全镇预防火灾和抢险救灾的能力。

镇域综合防灾减灾规划图



镇区空间布局优化



空间结构



镇政府驻地规划



道路交通



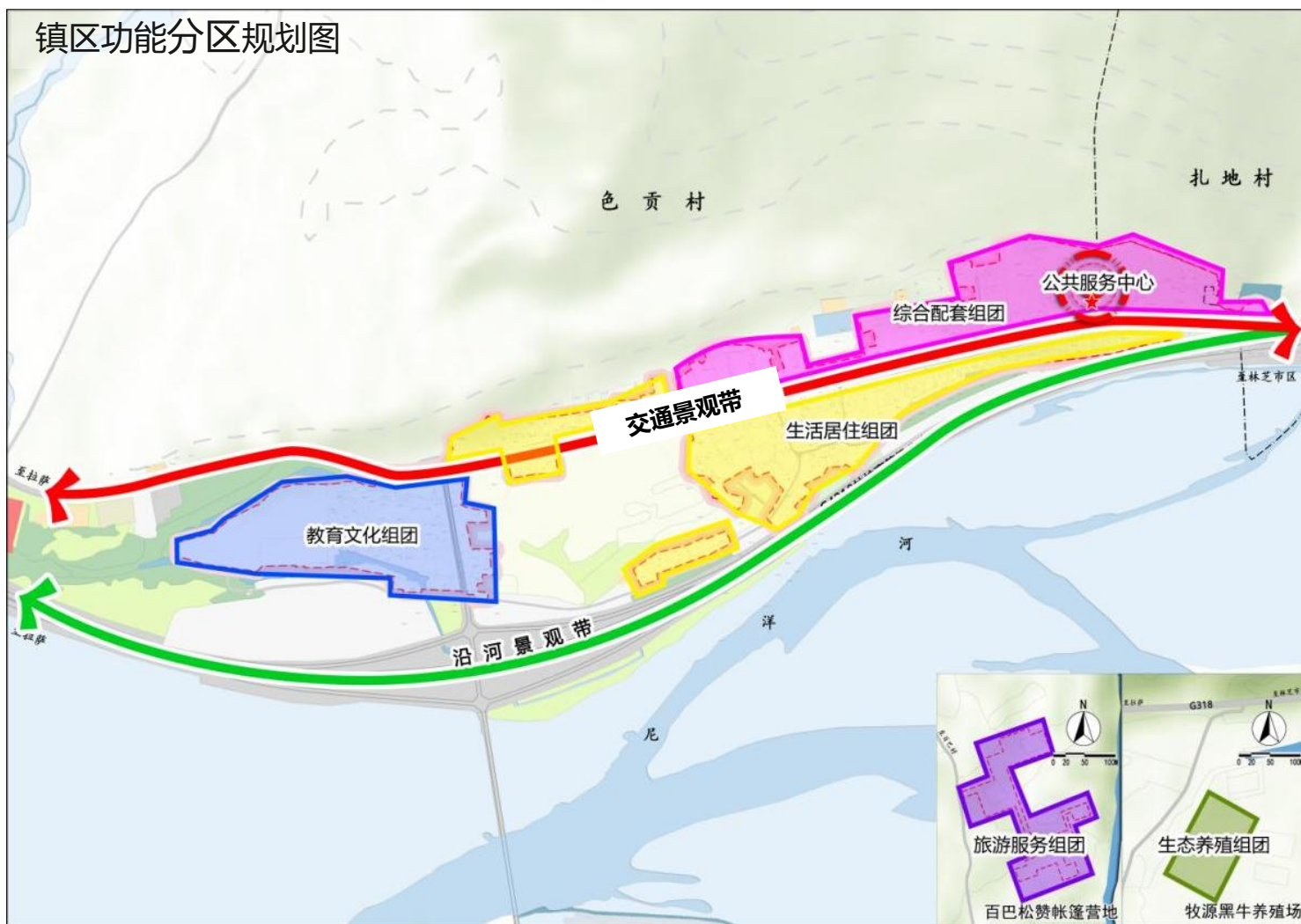
公共服务设施



空间结构

规划镇区空间结构为“一心、两带、多组团”

- **一心**：集聚行政办公、商业服务、医疗卫生等功能的综合服务中心。
- **两带**：沿 G318 形成的交通景观带、沿林拉高等级公路及河流打造的沿河景观带。
- **多组团**：涵盖综合配套区、生活居住区、文化教育区、旅游服务区、生态养殖区的功能组团。



镇政府驻地规划

► 优化道路交通格局

完善镇区路网体系，重点打通断头路、提升主干道连通性、加密支路网络，提高路网通达性；同步优化交通设施布局，完善客运站功能，增加公共停车场供给，推进充电桩建设，满足居民绿色出行需求。

► 完善公共服务设施

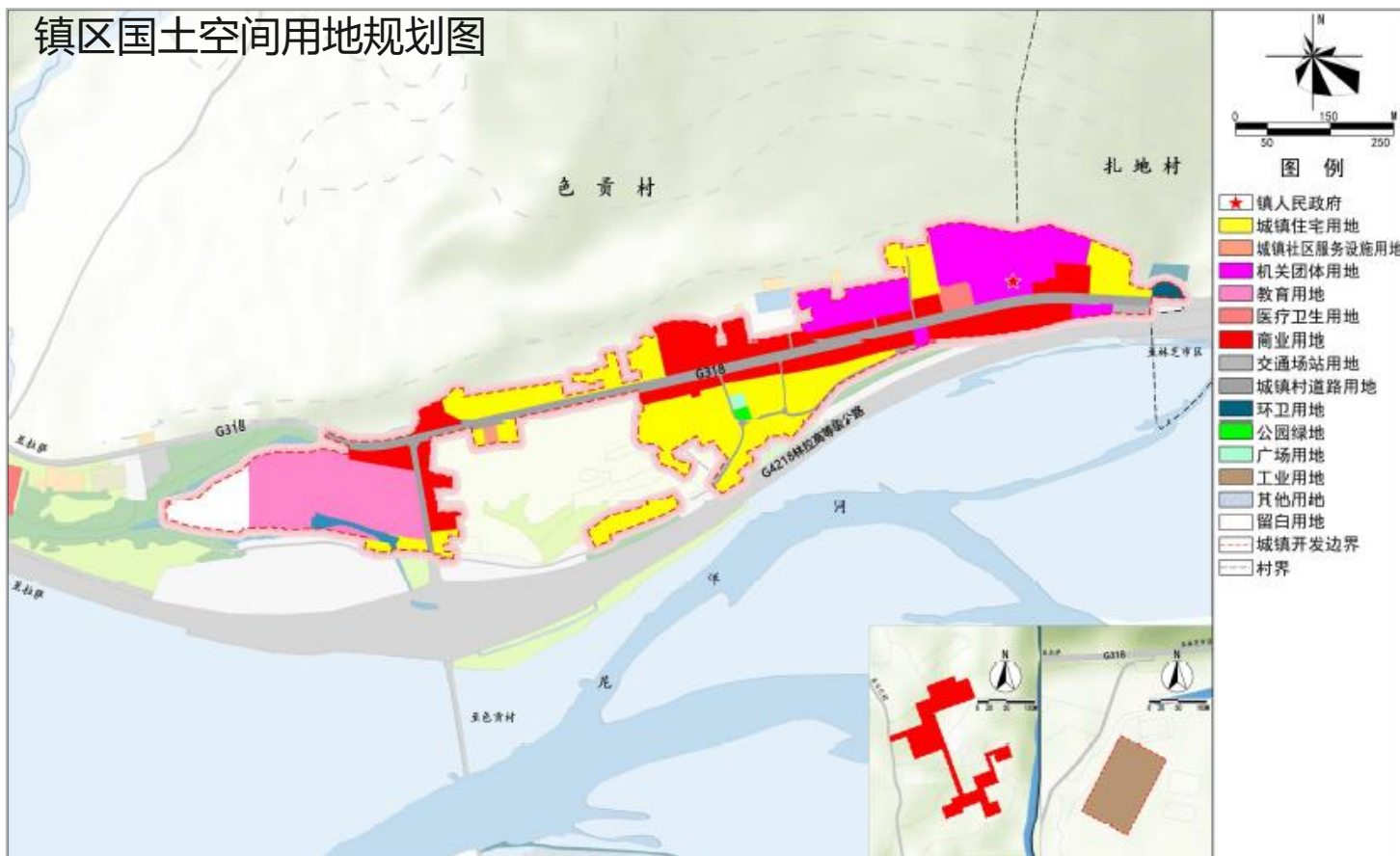
构建“15分钟”社区生活圈层级，完善各类公共服务功能，优化和强化文化、体育等社会服务设施的布局。

► 拓展公共开放空间

适度提高公园绿地、街头广场等公共空间用地比例，结合镇区自然肌理与居民需求，构建点线面结合、开放连续的公共空间网络。

► 预留长远发展空间

立足未来发展需求，科学规划留白用地，为产业升级、设施扩容、生态保护等预留弹性空间，避免发展受限，确保镇区建设适应人口增长、功能拓展等长期变化，为可持续发展提供保障。



道路交通

➤ 对外交通

百巴镇对外交通依托 G318、G4218 林拉高等级公路。

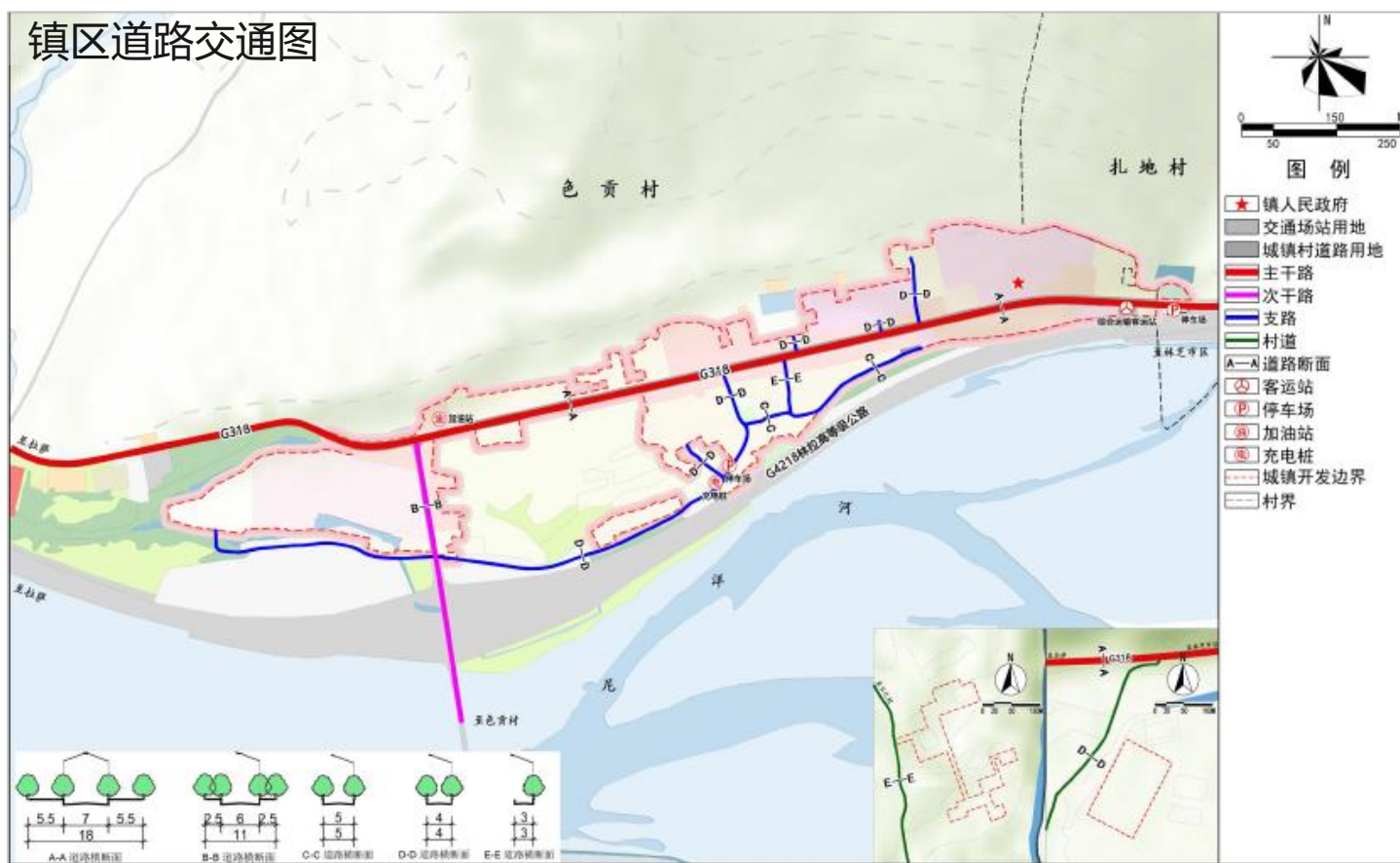
➤ 对内交通

规划镇区道路分为主干路、次干路、支路三级，构建“一横、一纵、多支”清晰道路网络格局。

“一横”：G318 穿镇段，兼具对外过境与串联主要功能组团的核心交通走廊作用。

“一纵”：镇区西侧南北向次干道，连接 G318 与 G4218 林拉高等级公路，承担交通快速转换功能，缓解主干道压力。

“多支”：镇区内部多条支路，以单向或双向通行为主，联系居住、商业、公共服务等各组团，兼具生活服务功能，完善交通微循环，方便居民日常出行。





公共服务设施

以打造优质社区生活圈为核心，构建 15 分钟社区生活圈层级，完善各类公共服务功能。

机关团体用地：集中布局行政管理设施以提升公共服务与治理能力。

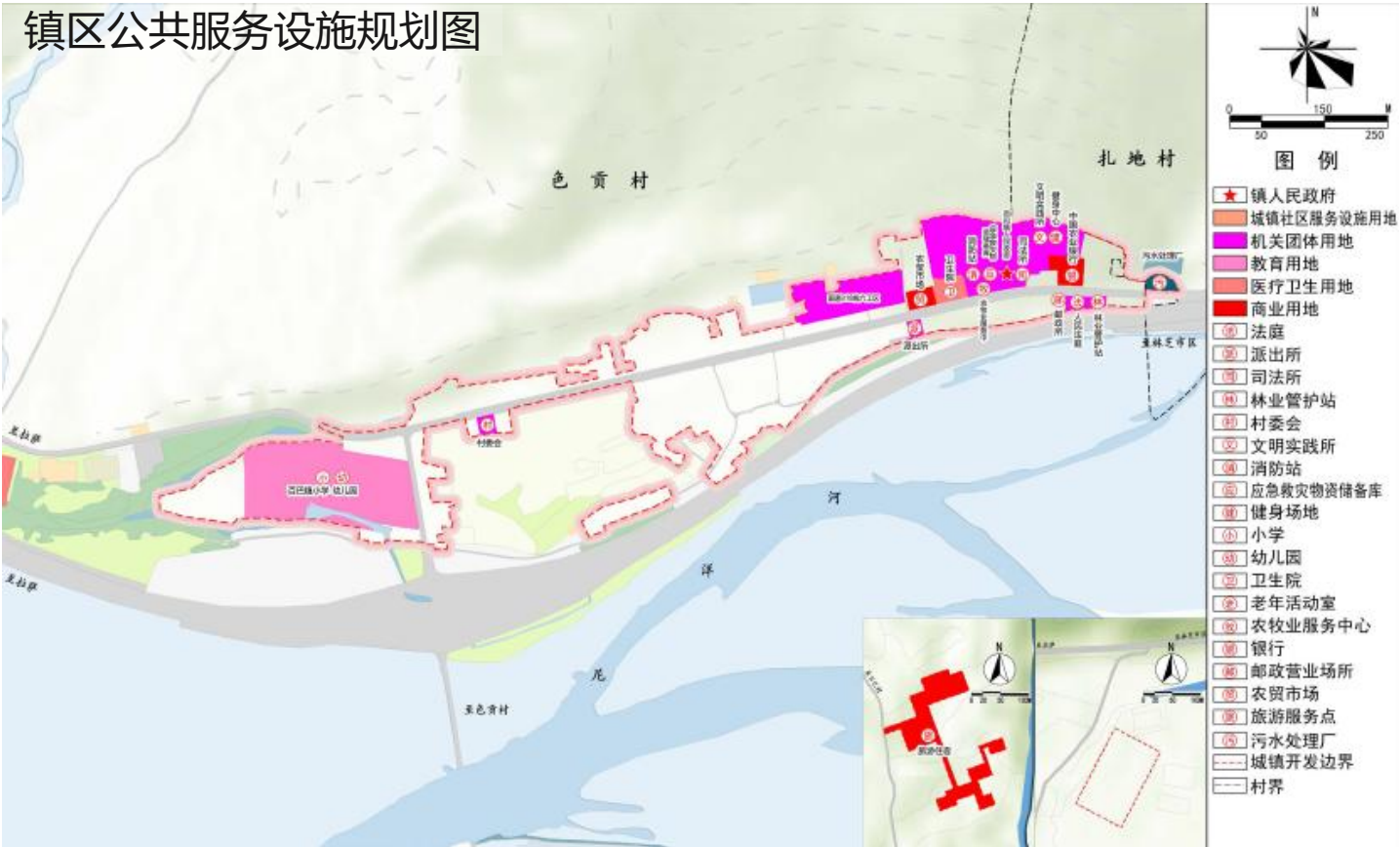
文化、体育用地：以保留现状优质资源、新增便民设施为核心，规划新增 1 处文化设施和 2 处室外综合健身场地（分别结合镇政府、公园绿地建设），并建议在公共绿地、广场等配套文化活动室、小型健身广场等，满足居民文体需求。

教育用地：重点保留现状小学与幼儿园，确保服务范围覆盖主要居住区，为适龄儿童提供稳定优质教育环境，支撑教育事业稳步发展。

医疗卫生用地：保障居民及游客基本医疗服务；鼓励沿街商业配套便利药店、卫生室，构建“卫生院+便民医疗点”多层次服务体系，提升医疗服务可及性与便利性。

社会福利用地：围绕民生保障目标，完善社会福利服务体系，拟结合镇政府新建日间照料中心，依托居委会设置老年活动室。

镇区公共服务设施规划图



规划传导与实施保障



规划传导



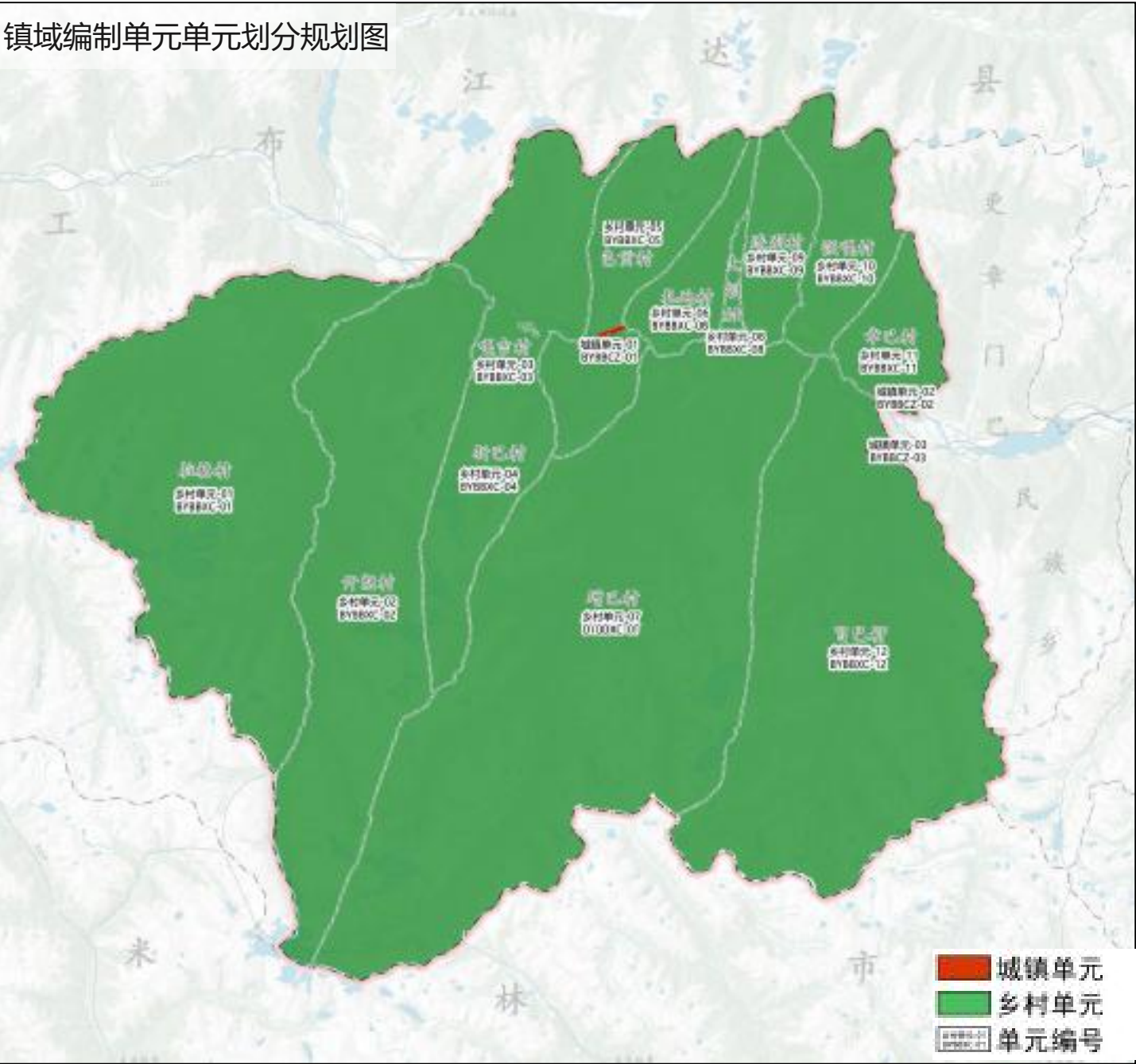
实施保障

10

规划传导

全镇域分为城镇单元和村庄单元两类详细规划单元，明确各单元范围、面积、名称和功能定位，并提出人口与用地规模、开发强度、建筑高度等规划控制要求，形成单元规划指引，指导详细规划编制。

本次规划百巴镇共划 12个编制单元，含 1 个城镇单元、12 个乡村单元。



实施保障

加强党的领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，拥护“两个确立”、做到“两个维护”，提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的领导贯穿国土空间规划编制、实施、监督全过程各环节。严格执行重大事项报告制度，对重大战略调整、重要目标变化等事项按程序逐级请示报告，确保决策部署落地见效。

推进“一张图”管理

乡镇国土空间总体规划数据库需按统一标准与规划编制同步开展、同步上报，成果数据及时纳入县级国土空间基础信息平台及“一张图”实施监督信息系统，实现数据整合与动态管理，为规划实施、监管提供技术支撑。

加强监督检查

市、区级自然资源主管部门联合镇政府及相关部门，对乡镇国土空间规划的制定、实施与修改开展动态监测，重点监督各类管控边界、约束性指标等要求的落实情况，及时制止纠正违规行为，定期向社会公布规划执行情况；同时强化规划执行，建立与国民经济和社会发展规划衔接的近期规划，优先保障项目指标，健全监管制度与考核机制，将结果纳入干部绩效考核。

深化公众参与

坚持开门编规划，通过多媒介公布宣传规划内容，鼓励公众参与编制、实施与监督；建立交流互动机制，调研社会各界意见与民生需求，健全专家咨询机制，构建全流程、多渠道的公众参与社会协同体系，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，提升群众对规划的知晓度、认可度。