

巴宜区米瑞乡国土空间 总体规划

(2024—2035年)

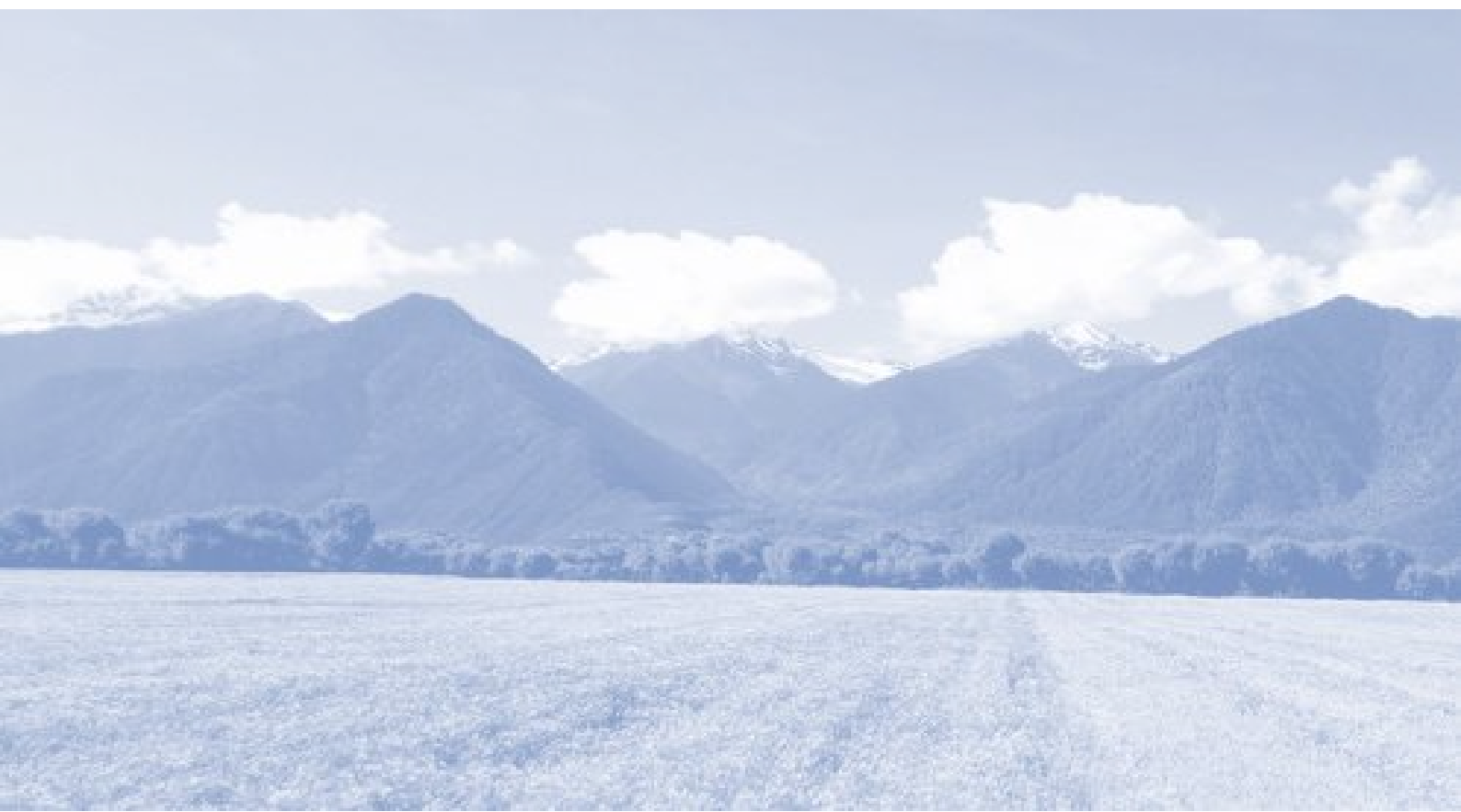
(公示稿)



前言

国土空间规划是国家空间发展的指南，是推动高质量发展、创造高品质生活、实施高效能治理的重要举措。立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动巴宜区生态保护和可持续发展不断取得新成就。

《巴宜区米瑞乡国土空间总体规划（2024—2035年）》（以下简称《规划》）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实中央第七次西藏工作座谈会精神。《规划》是对《林芝市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《巴宜区国土空间总体规划（2021—2035年）》的落实，是一定时期内全乡国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领。《规划》对新时代全乡国土空间开发保护作出总体安排，是全乡国土空间发展的指南和经济社会高质量发展的空间蓝图，是编制下位详细规划的基本依据，是相关专项规划的空间基础。



规划总则



指导思想



规划原则



规划范围与期限

1

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届历次全会和习近平总书记重要讲话精神，有机融合主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，立足区域发展思路，结合米瑞乡生态禀赋、区位优势与产业基础，突出生态保护、城乡融合、产业升级导向，深度融入农文旅融合等发展实践，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与可操作性有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学空间支撑。

规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

贯彻习近平生态文明思想，树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持山水林田湖草是生命共同体的理念，落实上位规划划定的“三区三线”，统筹发展和保护的关系，严守生态安全、粮食安全和国土安全底线。

坚持人民至上，促进品质提升

坚持以人民为中心，聚焦发展所需、群众所盼。以科学规划为引领，保障公共服务和公共空间供给，促进农牧业提质增效、农牧区宜居宜业、农牧民富裕富足，引领宜居宜业和美乡村建设，推进乡村全面振兴。

坚持全域管控，推进节约集约

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持城乡融合和区域协调发展。严格落实上位规划下达核心指标，并合理分解至村。严格控制新增建设用地规模，推动存量建设用地盘活利用，推进自然资源节约集约高效利用。

坚持因地制宜，突出特色发展

尊重自然地理格局，加强历史文化资源的保护和开发利用，突出地域特点和时代特征，因地制宜、分类施策，塑造城乡特色景观风貌，建设有特色、有文化、有记忆的美丽乡镇。

坚持公众参与，实现开放共享

坚持开门编规划，广泛集聚民智。加强社会协同和公众参与，尊重民意，引导各方献计献策，建立全流程、多渠道的公众参与机制，提高规划编制的实操性、乡村建设的时效性和乡村治理的有效性。

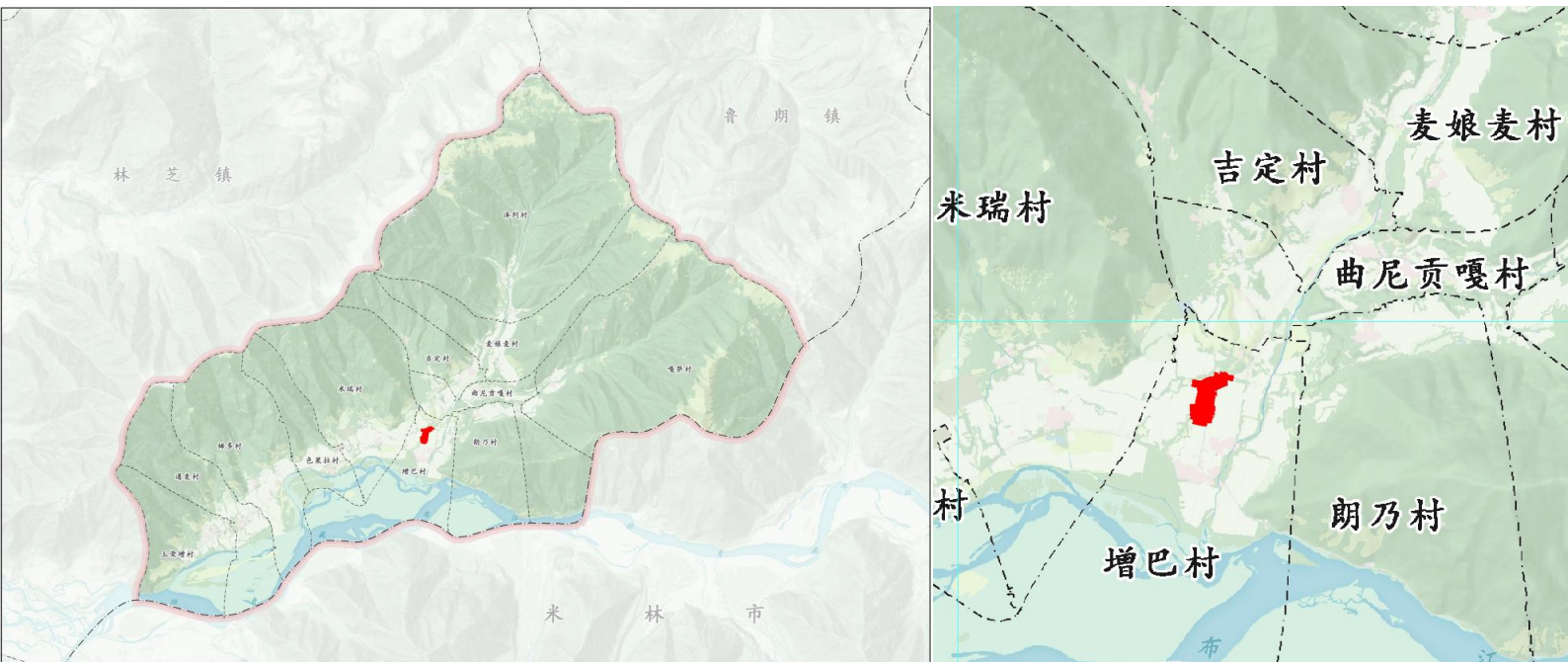


规划范围与期限

➤ 规划范围

乡域规划范围：涵盖巴宜区米瑞乡行政管辖范围内的全部国土空间，包括通麦村、增巴村、米瑞村、姆多村、曲尼贡嘎村、色果拉村、玉容增村、嘎萨村、吉定村、朗乃村、麦娘麦村、泽列村等12个行政村辖区范围。根据第三次全国国土调查及最新年度国土变更调查数据，乡域规划用地总面积为20093.36公顷。

集镇规划范围：位于增巴村，规划用地总面积为13.61公顷。



➤ 规划期限

本次规划期限为2024—2035年。规划基期年为2023年，目标年为2035年，近期至2030年，远景展望至2050年。

基础评估

 地理区位

 自然条件

 文化资源

 社会经济

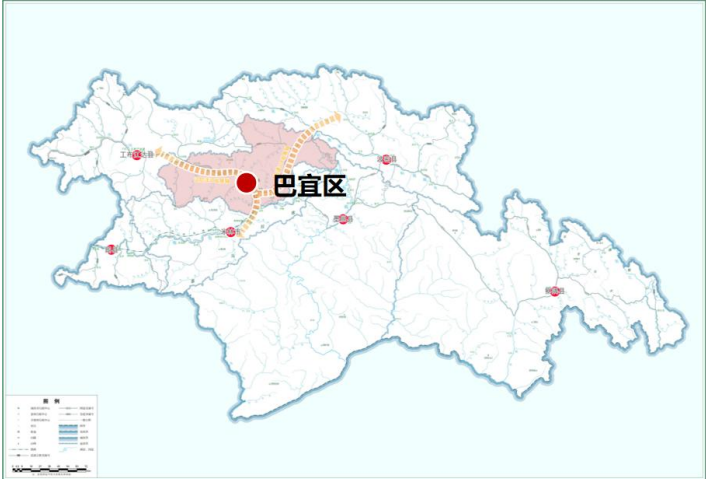
2

地理区位

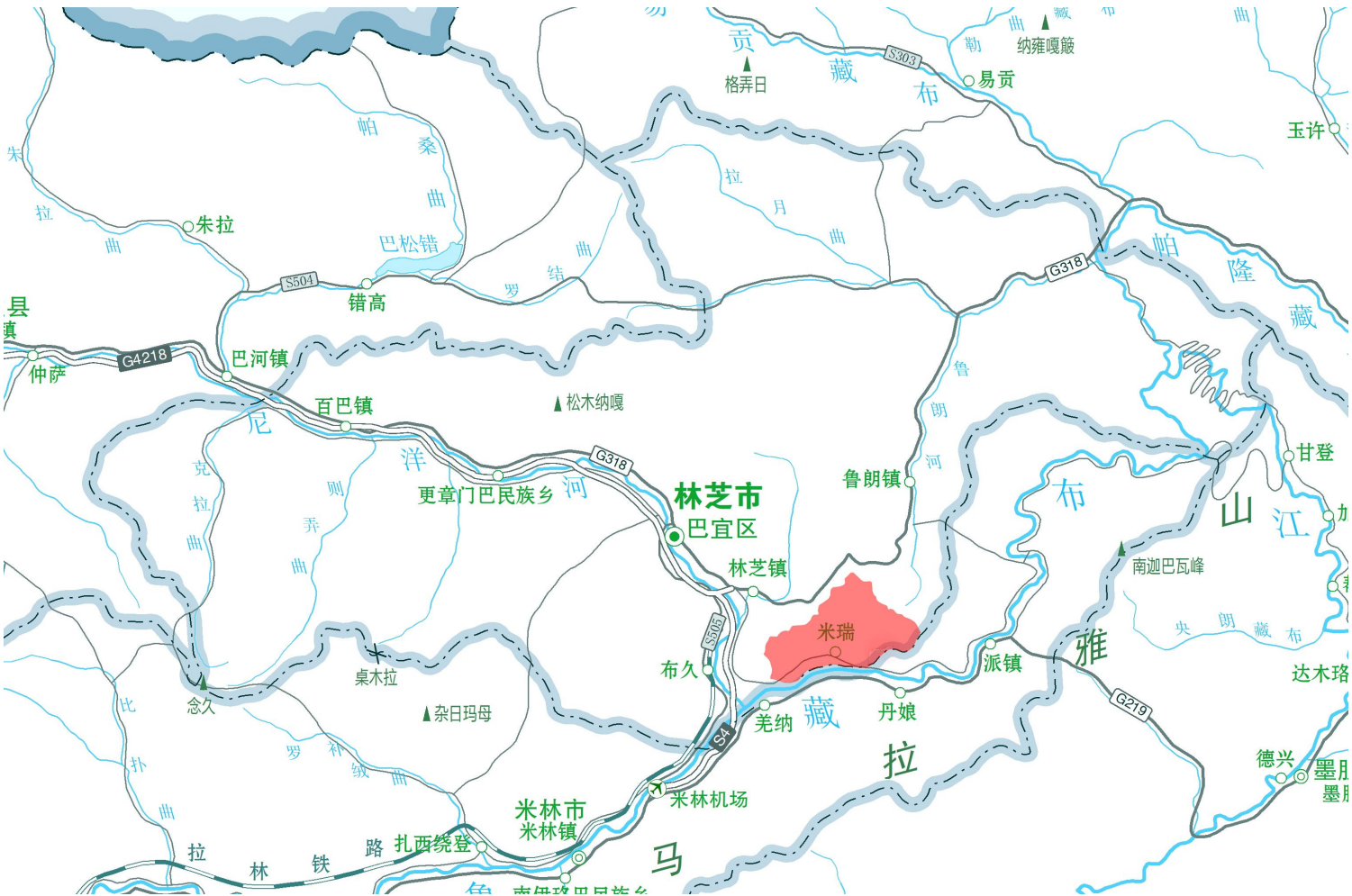
米瑞乡隶属于西藏自治区林芝市巴宜区，地处巴宜区东南部，苯日山脚下，雅鲁藏布江河畔，南与米林市丹娘乡隔江相望，西与林芝镇接壤，北与鲁朗镇相邻。米瑞乡是一个以农牧业为主导的小镇，拥有优美自然风光、丰富的历史文化、优越的地理区位及独特的自然风光和丰富的农产品资源。集镇位于增巴村，距离林芝市政府约30公里。



林芝市在西藏的位置



巴宜区在林芝市的位置



米瑞乡在巴宜区的位置

自然条件

地形地貌

米瑞乡地处雅鲁藏布江北岸，整体地势表现为**东西地势较高，北面山峦叠嶂，中部则为谷地错落有致**。最高高程为5371米，最低高程为2716米。

气候条件

米瑞乡特殊的地势促使米瑞乡的土地较为肥沃，气候温和，适宜农业生产，并获得了林芝“粮仓”的美誉。

水文条件

米瑞乡水资源丰富，境内主要河流水系为雅鲁藏布江，雅鲁藏布江东向西流经乡域南侧。



文化资源

 **工布第穆萨摩崖石刻：**工布第穆萨摩崖石刻，公元798-815年，位于米瑞乡玉荣增村附近，石窟寺及石刻，省保第三批。

 **德木寺：**德木寺位于米瑞乡曲尼贡嘎村，是西藏历史上一个重要的文化符号。

 **曲觉拉康：**曲觉拉康位于米瑞乡曲尼色果拉村，在当地文化中有着重要地位，在藏语中“曲”意为“水”，“觉沃”专指释迦摩尼，所以意为水边的释迦摩尼寺。

 **工布响箭：**是藏族的一种传统射箭运动，目前工布响箭已经申请了国家非物质文化遗产。



社会经济

➤ 第一产业

米瑞乡是巴宜区粮仓，目前一产以农牧种养为主。已建设蔬菜基地共5处（玉荣增、通麦村、米瑞村），玉荣增黄桃基地、通麦村苹果种植基地、通麦村青岗林藏猪养殖基地、吉定村雅江雪牛养殖基地、色果拉村绵羊养殖基地等。

➤ 第二产业

受生态环境保护及可利用用地的制约，二产发展受限。

➤ 第三产业

米瑞乡拥有丰富的人文资源，包括历史悠久的工布第穆萨摩崖石刻、德木寺、曲觉拉康、工布响箭等人文资源，展现了深厚的地域文化。工布响箭体现了当地特殊的传统文化，麦娘麦村就有工布文化的演艺厅，目前工布响箭已经申请了国家级非物质文化遗产。同时还有西藏雅尼国家湿地公园、苯日山、姆多花海等自然风光，第三产业发展潜力较大。



定位与目标



规划目标



发展定位

3

规划目标

➤ 2030年总体发展目标

至2030年，生态保护红线和永久基本农田保护任务得到严格落实，尼洋河、及其支流水系、林地、山体等生态功能得到大幅提升。“显山露水、山水相融”的城乡空间格局基本形成，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，传统历史文化得到保护、传承和弘扬，现代农业产业体系初具规模。

➤ 2035年总体发展目标

至2035年，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平；全面稳固优良生态格局，完善城镇功能，提升人居环境品质与旅游吸引力，提高城乡一体化发展水平；强化区域联动，深度融入巴米协同新区发展圈，以区域协同带动产业结构优化升级，增强区域综合竞争力，完善现代化经济体系；塑造特色乡村风貌，进一步巩固人居环境提升成果。

农业空间得到合理优化；

生态空间得到有效保护；

城镇空间更加集约高效；

空间支撑体系更加完善；

国土空间彰显特色魅力；

国土空间治理系统完善。

➤ 2050年总体发展目标

至2050年，全面实现城乡一体化格局，以城带乡，城乡共荣。将建成满足人民美好生活向往、承载高质量生活的美丽家园，产业结构优化升级，社会服务保障体系完善，城乡基础设施互联互通，共同塑造市郊高品质生态农旅小镇。

发展定位

以具有西藏特色的新型城镇化为引领，走具有自然生态环境的生产发展、生活改善、生态良好的可持续发展道路，完善基础设施和公共服务设施，注重产业升级和旅游资源的开发，**把米瑞乡建设成“以农牧业生产为基础、农产品初加工为补充、生态旅游为特色”的宜居宜业宜游乡镇。打造**

巴宜粮仓
果蔬之乡
农旅新乡

立足巴米协同发展节点区位，结合 G318 改道带来的交通格局变化，依托规模化高原果蔬种植产业基底，挖掘曲觉拉康、德木寺、第穆石刻等工布本土人文资源，联动**雅尼国家湿地公园、苯日山、雅鲁藏布江河谷**优质自然生态景观，打造以乡村宜居生活为核心，承担农牧保供、农产品集散、人文生态旅游联动功能，聚力打造集高原粮油果蔬种养、农产品初加工展销、人文湿地生态旅游功能于一体的**河谷特色小集镇**。

国土空间保护开发格局

☐ 统筹落实底线约束

☐ 国土空间总体格局

☐ 国土空间规划分区

4



统筹落实底线约束

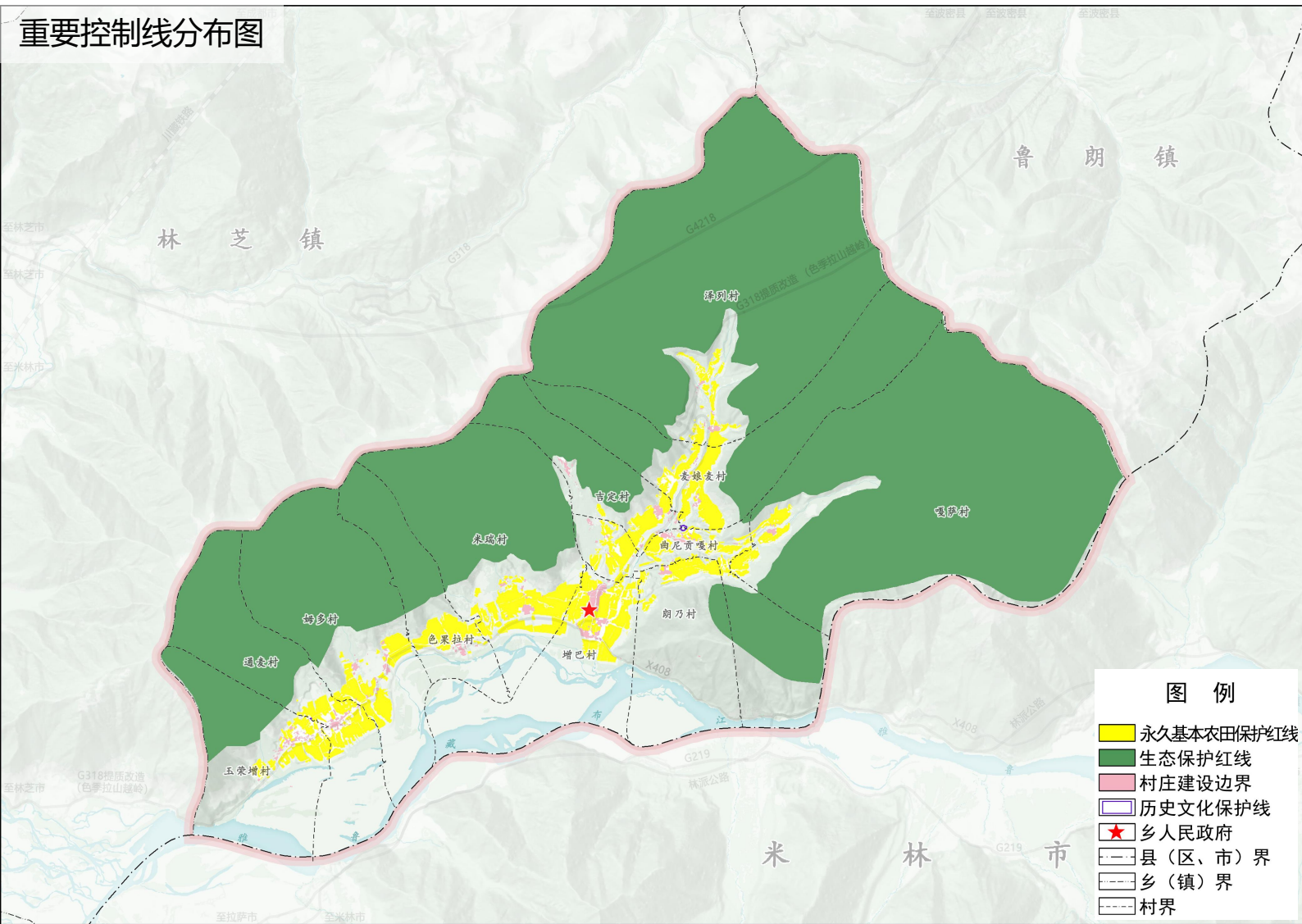
严格落实耕地和永久基本农田保护红线

确保耕地和永久基本农田优先划定、应划尽划、应保尽保。落实上级下达的耕地和永久基本农田保护任务。

落实生态保护红线

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。自然保护地边界发生调整的，依据相关批准文件，对生态保护红线做相应调整。生态保护红线内按自然保护地核心保护区和其他区域进行分类管控，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。

重要控制线分布图





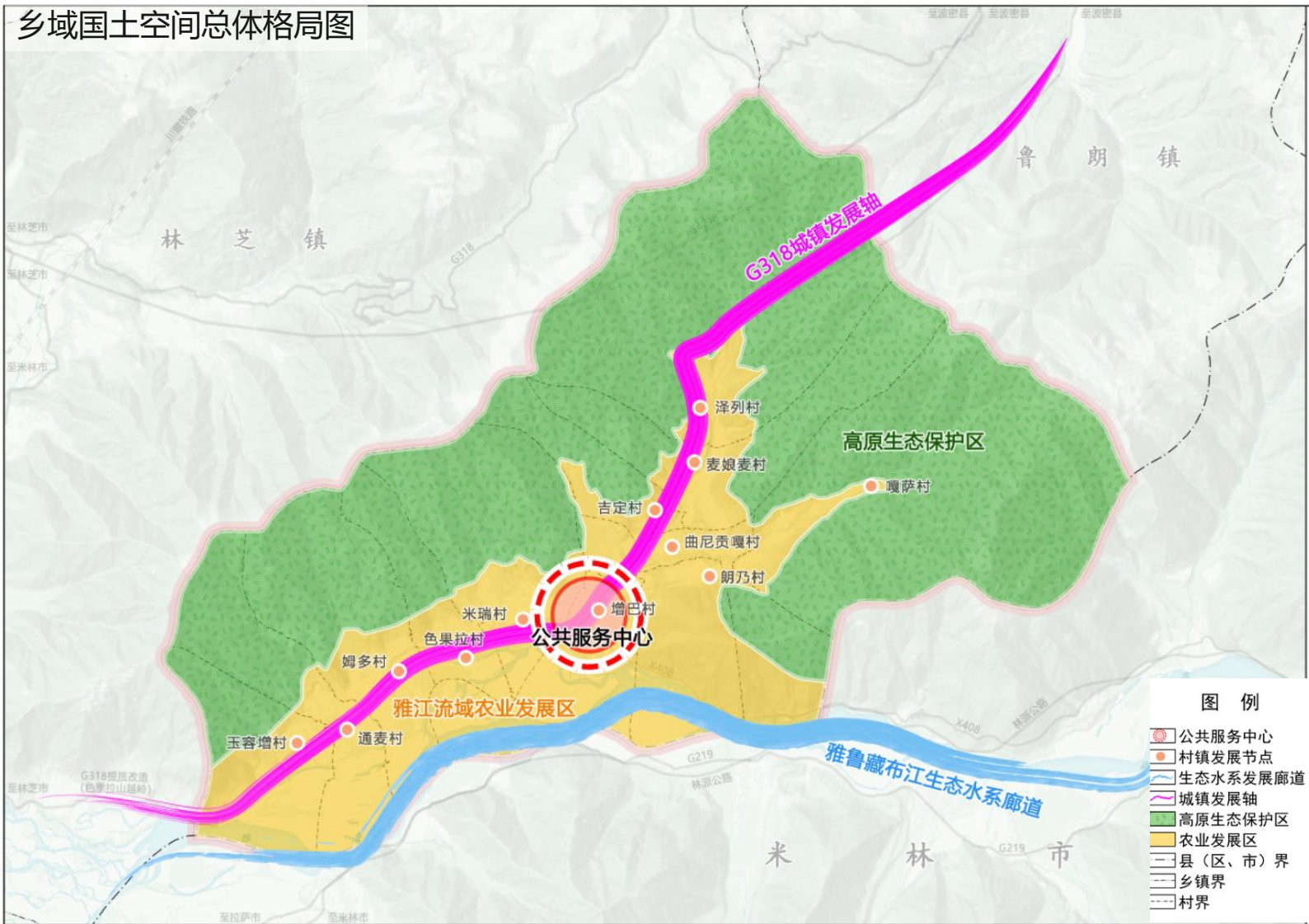
国土空间总体格局

构筑“一核、一廊、两轴、两区”的总体格局

根据米瑞乡的发展诉求要求，构建以“一心、一轴、一廊、两区、多点”为主体的，连续、完整、系统的国土空间总体格局。

- **一心：**以增巴村为主的公共服务中心。
- **一廊：**以雅鲁藏布江为主的生态水系廊道。
- **一轴：**以G318为主的G318城镇发展轴。
- **两区：**以西藏色季拉国家级森林自然公园为主的高原生态保护区和以村庄聚集地为主的雅江流域农业发展区。
- **多点：**形成具有特色的村镇发展节点。

乡域国土空间总体格局图



国土空间规划分区

衔接落实巴宜区国土空间总体规划分区，并进一步细化至二级分区

延续区级规划的规划分区，落实巴宜区农产品主产区的定位。落实米瑞乡战略定位和国土空间格局，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的基本原则，合理划分国土空间保护和开发利用格局，实现全域全类型用地用途管制。将乡域划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、乡村发展区4个一级规划分区，并进一步细化至二级分区。

- **生态保护区**：米瑞乡生态保护区占乡域国土面积比例最大，是藏东南生态安全屏障的核心组成部分。主要涵盖尼洋河、雅鲁藏布江水系湿地、水源涵养区及生物多样性核心栖息地，包含生态保护红线划定范围。按照生态保护红线相关管理办法进行管理。
- **生态控制区**：米瑞乡生态控制区是生态保护区与乡村发展区之间的缓冲衔接空间，主要包括尼洋河等水系沿岸生态廊道、山体边坡防护带等。允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件的前提下适度开发利用。
- **农田保护区**：米瑞乡农田保护区是落实巴宜区高原特色农牧产品供给定位的核心空间。主要分布在乡域地势平缓、水土条件适宜的区域，保护区内重点用于粮食生产，应按照永久基本农田保护要求进行严格管控。
- **乡村发展区**：米瑞乡乡村发展区广泛分布于乡域各村组。乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，提升农村人居环境。

农业空间



农业空间保护



农用地整治

5



农业空间保护

➤ 落实耕地和永久基本农田保护目标

落实最严格的耕地保护制度，对永久基本农田实行特殊保护。坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，规范耕地占补平衡，严格实施年度“占优补优”与“先补后占”。

➤ 多途径补充耕地，落实耕地保护政策

严守巴宜区耕地和永久基本农田保护红线，落实耕地保护与粮食安全责任制。梳理“即可恢复”“工程恢复”地类及流失耕地的图斑信息，在不破坏高原生态格局、尊重农牧民意愿、保障经营者合法权益的前提下，稳妥有序推进耕地恢复工作，多措并举找回流失耕地，筑牢区域粮食安全底线。

➤ 以高标准农田建设为重点，提升耕地质量

落实“两强一增”行动计划，统筹高原农田交通水利设施配套建设，积极开展低效耕地提质改造、“旱改水”工程、农田水利“最后一公里”建设及高效节水灌溉等重点项目，推进高标准农田建设，提高耕地综合生产能力，逐步将永久基本农田改善为旱涝保收的稳产农田。结合中低产田的改造、土壤培肥改良等措施，提升耕地地力。

➤ 因地制宜，改善耕地生态环境

通过土地平整、保护性耕作、农田防护林网建设及生态保护修复工程，推动无公害、绿色农畜产品生产，增强高原生态系统服务功能。科学布局生态项目，加强耕地周边生态工程建设，保护耕地质量，优化农牧区田园景观，为乡村宜居环境筑牢绿色生态屏障，实现耕地保护与生态保护协同发展。

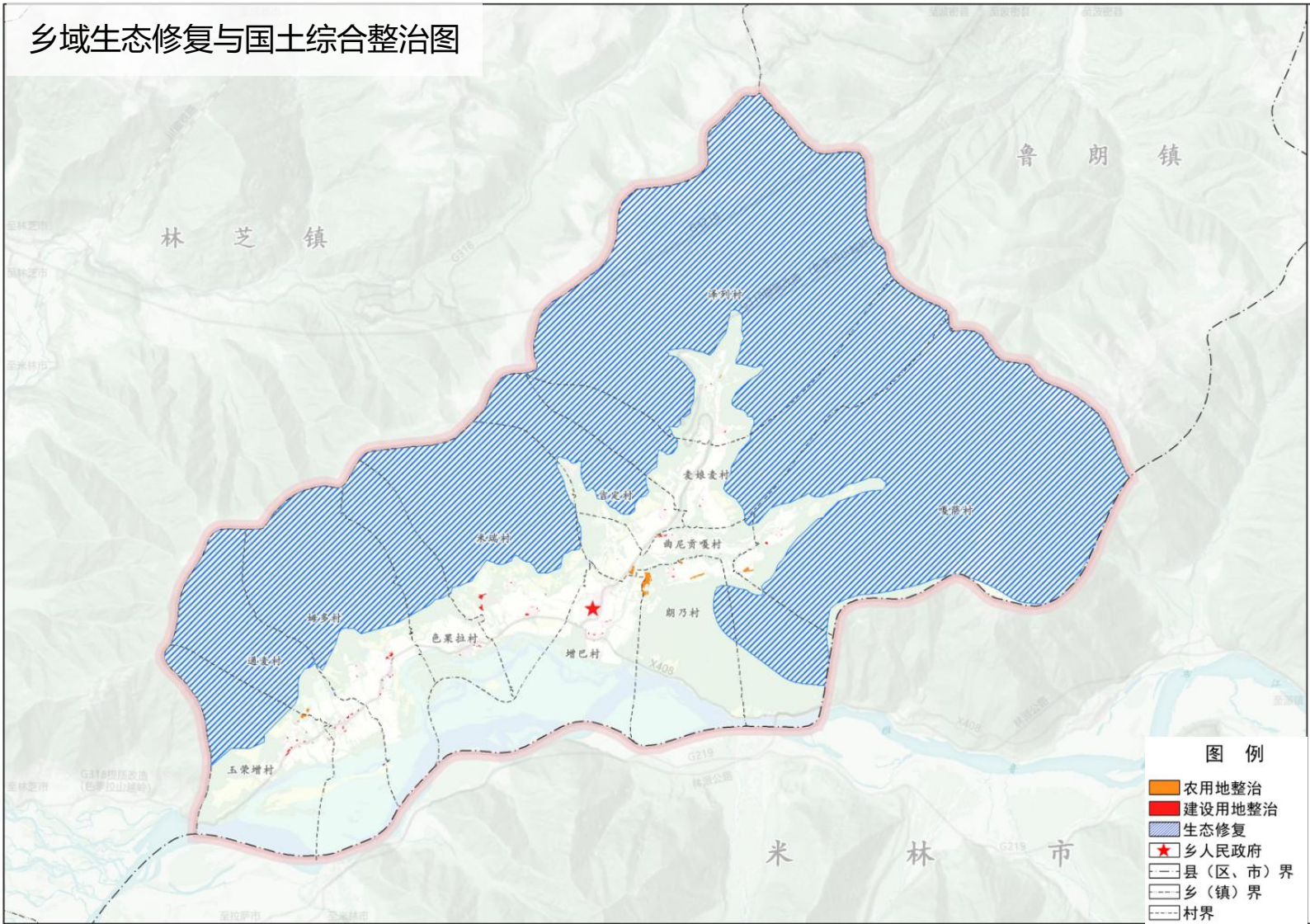


农用地整治

创新全域土地综合整治，推动要素布局统筹

以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标的农用地整治，采取工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造，对土地资源重新分配。

乡域生态修复与国土综合整治图



生态空间



生态保护格局



生态修复

6



生态保护格局

根据米瑞乡的自然生态特征和生态保护任务要求，构建以“**一区、一廊、三带**”为主体的，连续、完整、系统的生态保护格局。

- **一区**：以西藏色季拉国家级森林自然公园为主的高原生态保护区。
- **一廊**：以雅鲁藏布江为主的生态水系廊道。
- **三带**：以雅江支流为主的水系生态带。



生态修复

森林质量提升

森林质量提升以林地退化为依据，在米瑞乡林地退化严重以及生态功能重要性高的区域，重点关注高山峡谷内宜林荒山荒地、采伐迹地和疏林地的植被恢复。依托退化林修复、低效林改造、森林抚育和封育管护工程，实施分区差异化植树造林与管护，对现有林区实施抚育管护和森林质量精准提升。加强森林防火和森林病虫害防治，确保森林资源安全。

草原植被恢复

对生态脆弱区和重要水源涵养区的草地，严格限制开发和放牧活动，确保草地生态系统的稳定性和生物多样性。对退化草地实施人工修复和自然恢复相结合的措施，如补播草种、围栏封育等，逐步恢复草地生态功能，提升草地覆盖率和生产力。

生物多样性维护

以西藏色季拉国家级森林自然公园为主体，加强野生动植物保护修复，加快构建以自然保护地及其周边生态功能缓冲区为核心生境斑块、流域和山脉为廊道的生态网络，优化区域生态系统连通性和完整性，整体提升区域生态系统服务功能，强化生物多样性保护力度。

沙化土地综合治理

重点加强姆多村、色果拉村、通麦村、玉容增村、增巴村等沙化土地严重区域的治理，实施退化草地治理、沙化土地植被恢复，进行植树、种草以提高植被覆盖度，治理沙地，提升生态系统水源涵养和水土保持功能。

城乡空间

□ 镇村体系优化

□ 村庄布局优化

□ 产业发展布局



镇村体系优化

镇村等级结构

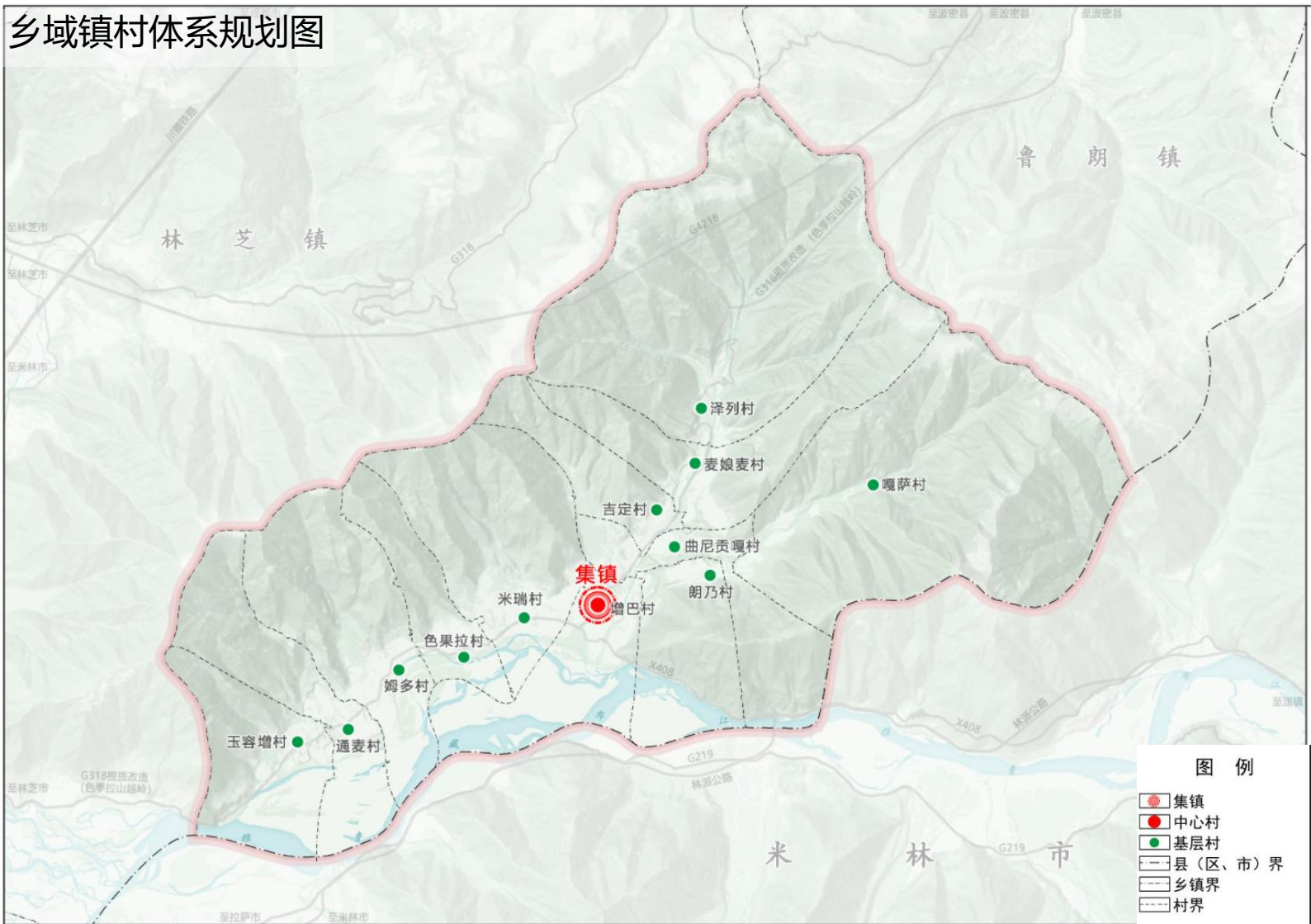
构建“集镇—中心村—基层村”的镇村等级结构。

集镇——以增巴村为依托，向周边发展，是全乡政治、经济、文化、信息交流活动中心。集镇公共设施的服务对象主要为全乡域的居民。

中心村——1个，为增巴村。位置适中，与集镇及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，有一定集贸基础的村庄，主要服务周边村庄。

基层村——11个，是生活聚集和生活服务中心。为嘎萨村、吉定村、朗乃村、麦娘麦村、姆多村、曲尼贡嘎村、色果拉村、通麦村、玉荣增村、泽列村、米瑞村。

乡域镇村体系规划图





村庄布局优化

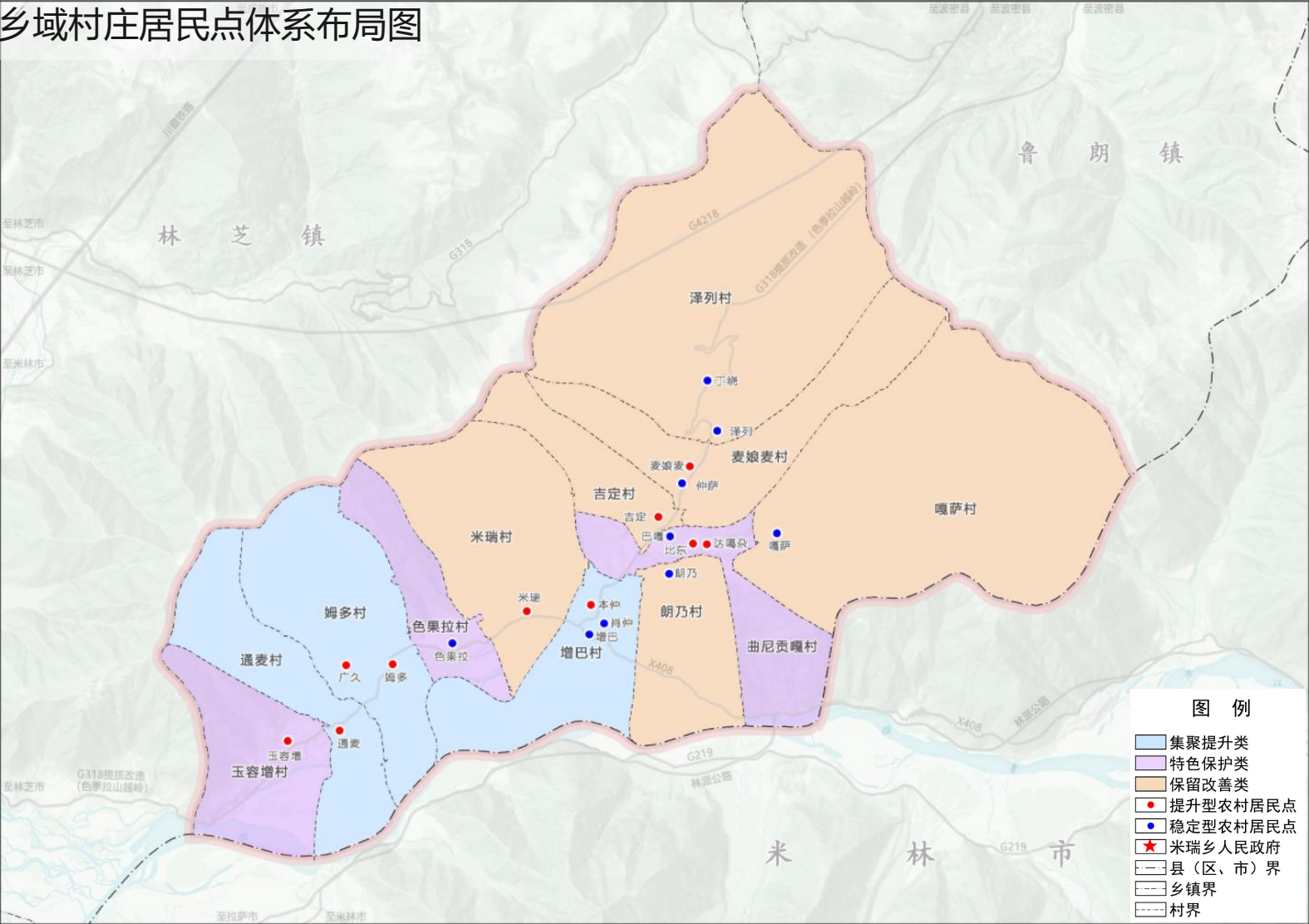
行政村分类

将乡域范围内12个行政村分为**集聚提升类**、**特色保护类**、**保留改善类**三类行政村。其中集聚提升类村庄3个、特色保护类村庄3个、保留改善类村庄6个。

居民点分类

将米瑞乡农村居民点划分为**提升型**、**稳定型**两类，其中提升型自然村5个，稳定型自然村14个。

乡域村庄居民点体系布局图





产业发展布局

打造“一轴一心一区多点”的产业发展格局

基于米瑞乡产业资源，按照城乡统筹发展策略，结合镇村发展体系，以保障粮食生产为基石，发展特色种植养殖和农副产品加工，强化文旅产业与一、二产业融合发展进行项目布局，构建“一轴一心一区多点”的乡域产业发展空间格局。

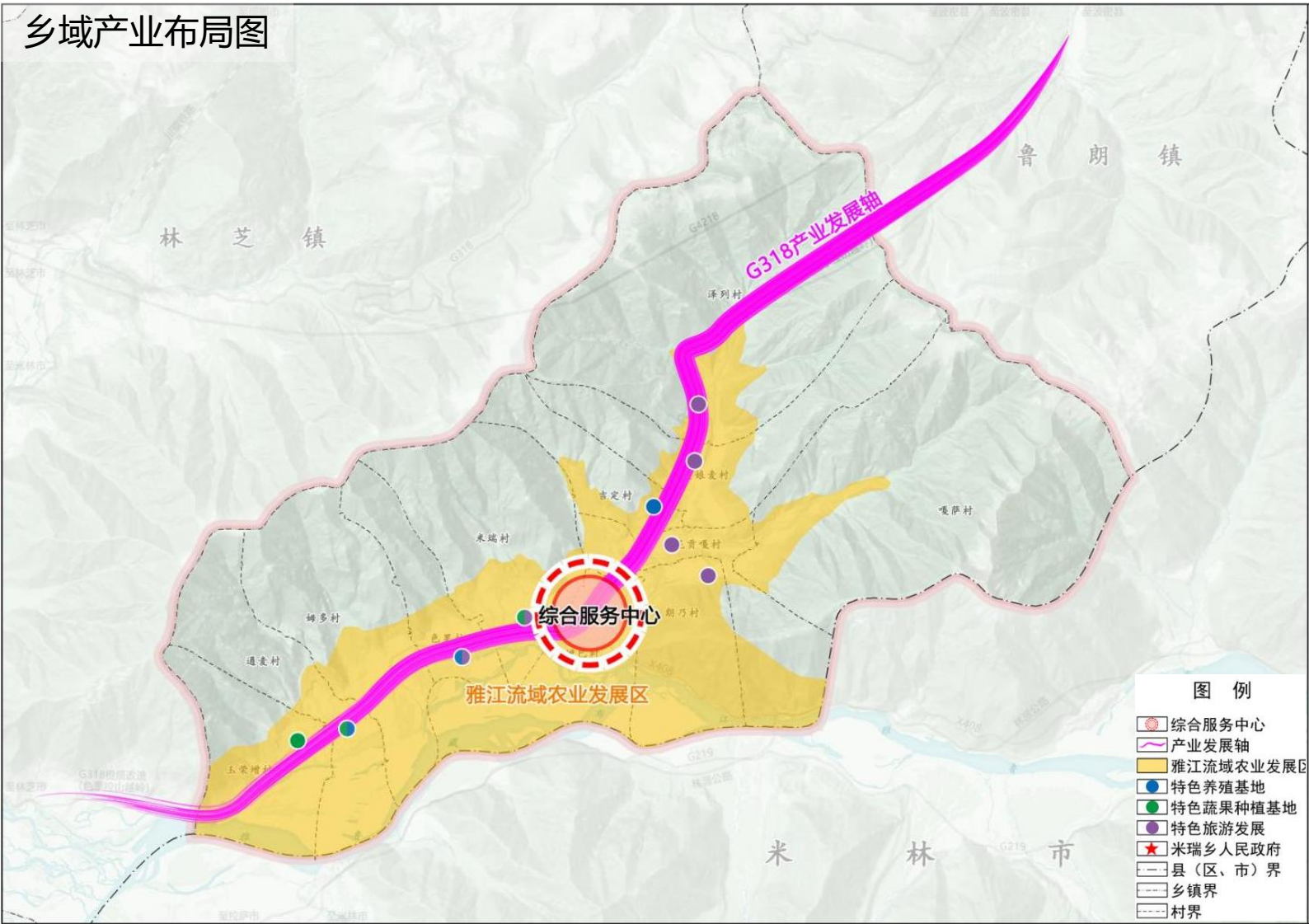
“一轴”：以G318串联乡域产业形成的城乡产业发展轴。

“一心”：综合服务中心。

“一区”：雅江流域农业发展区。

“多点”：多个乡村产业发展点、旅游景点。

乡域产业布局图



国土空间要素支撑体系

☐ 公共服务设施

☐ 综合交通体系

☐ 市政基础设施

☐ 防灾减灾设施



公共服务设施

形成“乡镇-村组”乡村生活圈，提高公共设施覆盖率



乡村生活圈

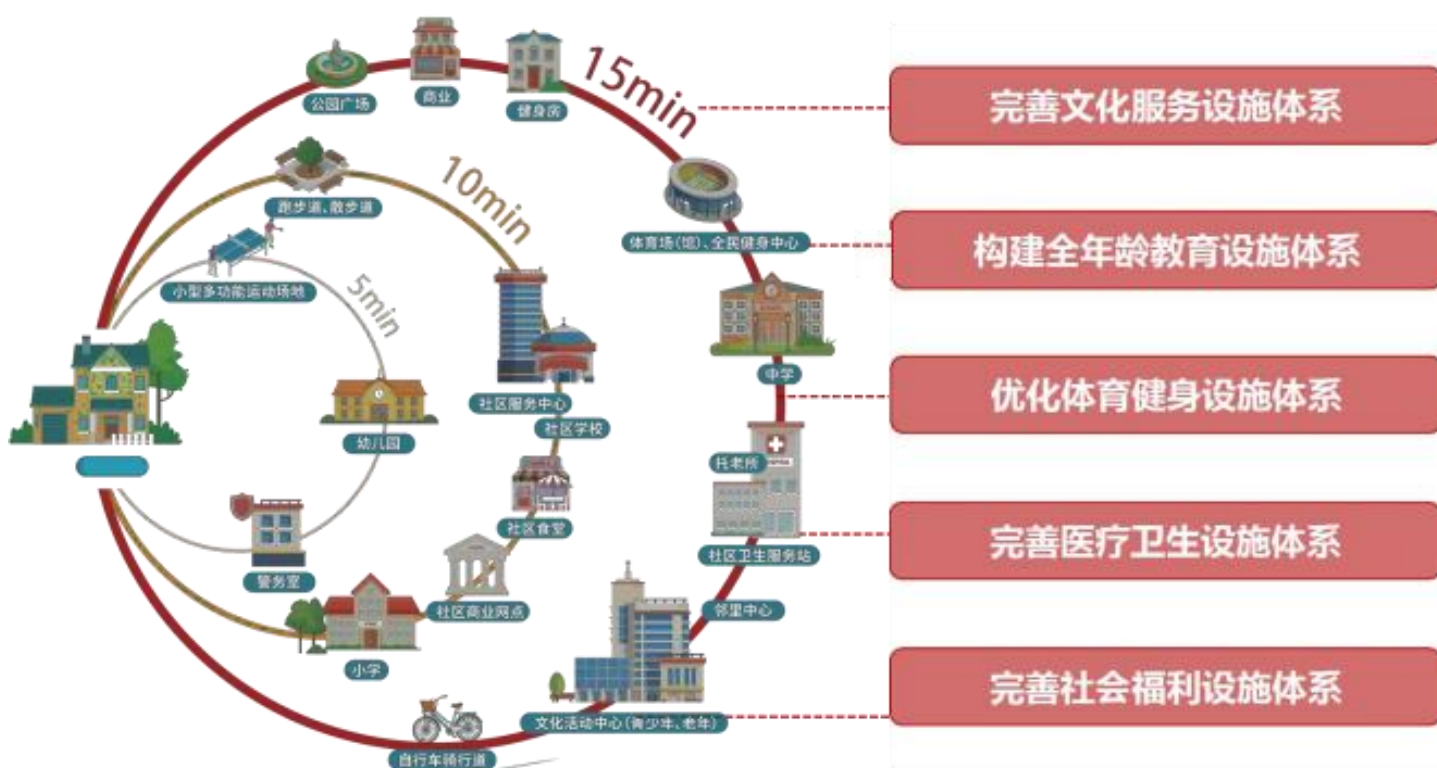
集镇统筹布局满足生活生产需求的各类要素，形成集镇社区生活圈服务核心。依托行政村集中居民点，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重错位配置和共享使用。

乡集镇层级

宜配置卫生服务站、老年活动室、老年人日间照料中心、幼儿园、小学、初中、文化活动室、室外综合健身场地等服务要素。

村/组层级

宜配置农村卫生室、文化活动室、全民健身广场和便民农家店、垃圾收集房、公共厕所等服务要素。



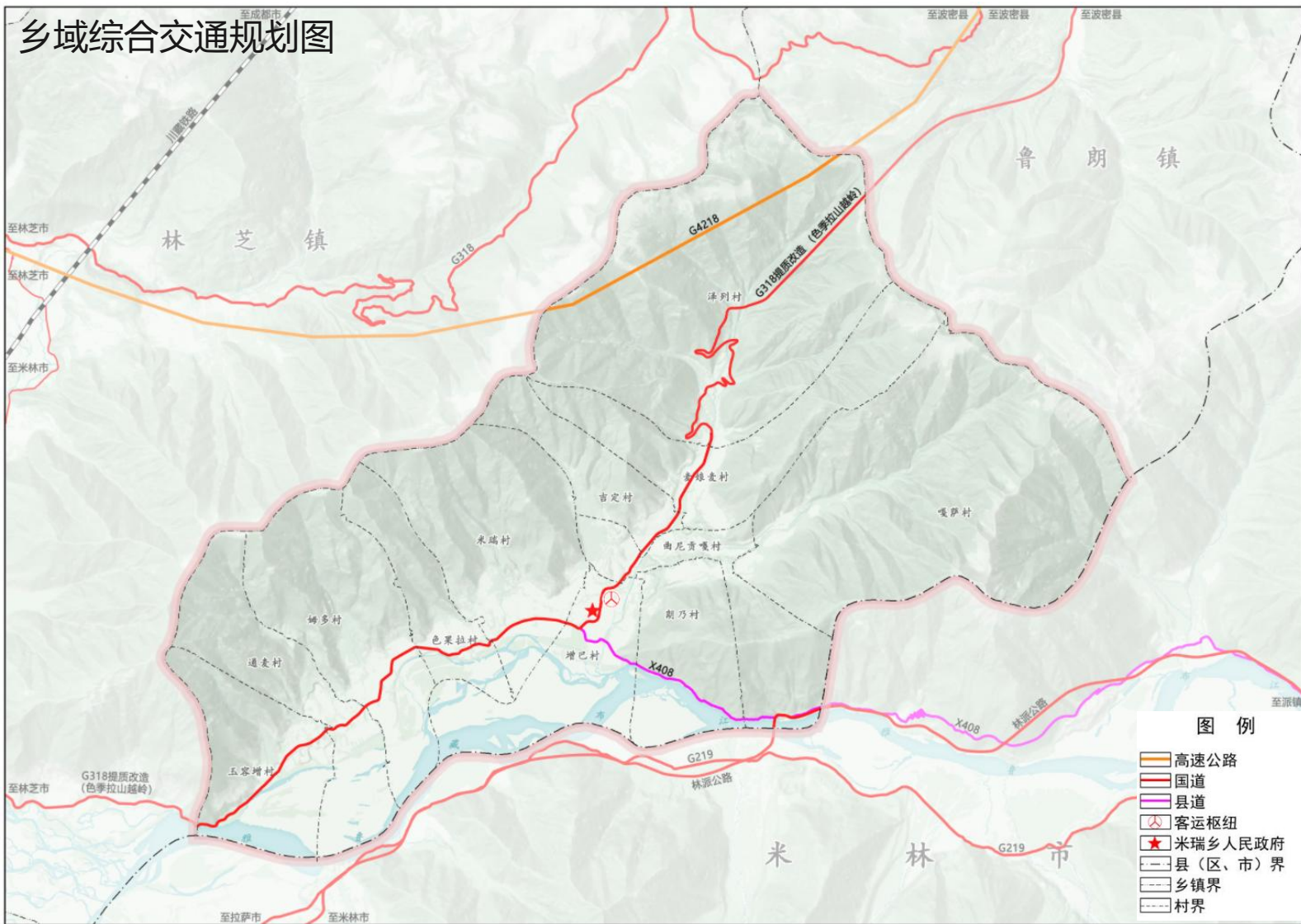


综合交通体系

构建外联内畅的交通体系

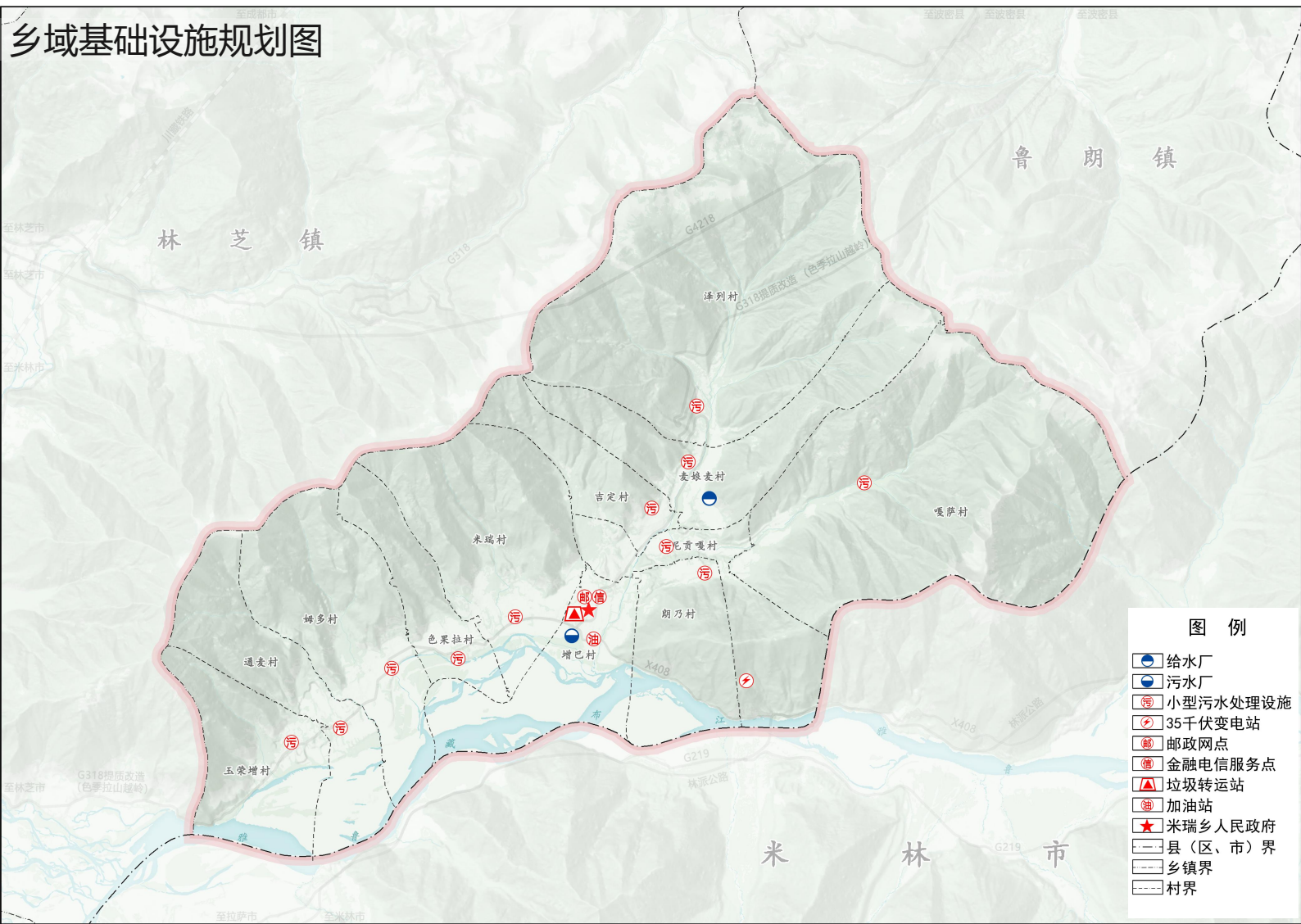
- **高等级公路：**G4218（拉林公路），向西连接拉萨市，向东连接波密县。
- **国道：**规划G318提质改造（色季拉山越岭），向北接老G318至鲁朗镇、波密县，向西连接布久乡及林芝市中心城区，串联乡域主要行政村，是米瑞乡区对外主要通道。
- **县道：**规划提升X408县道工程，促进米瑞乡与布久乡、中心城区及米林市派镇的联系。
- **乡村道路：**完善内部道路系统，提升道路通行能力。

乡域综合交通规划图



市政基础设施

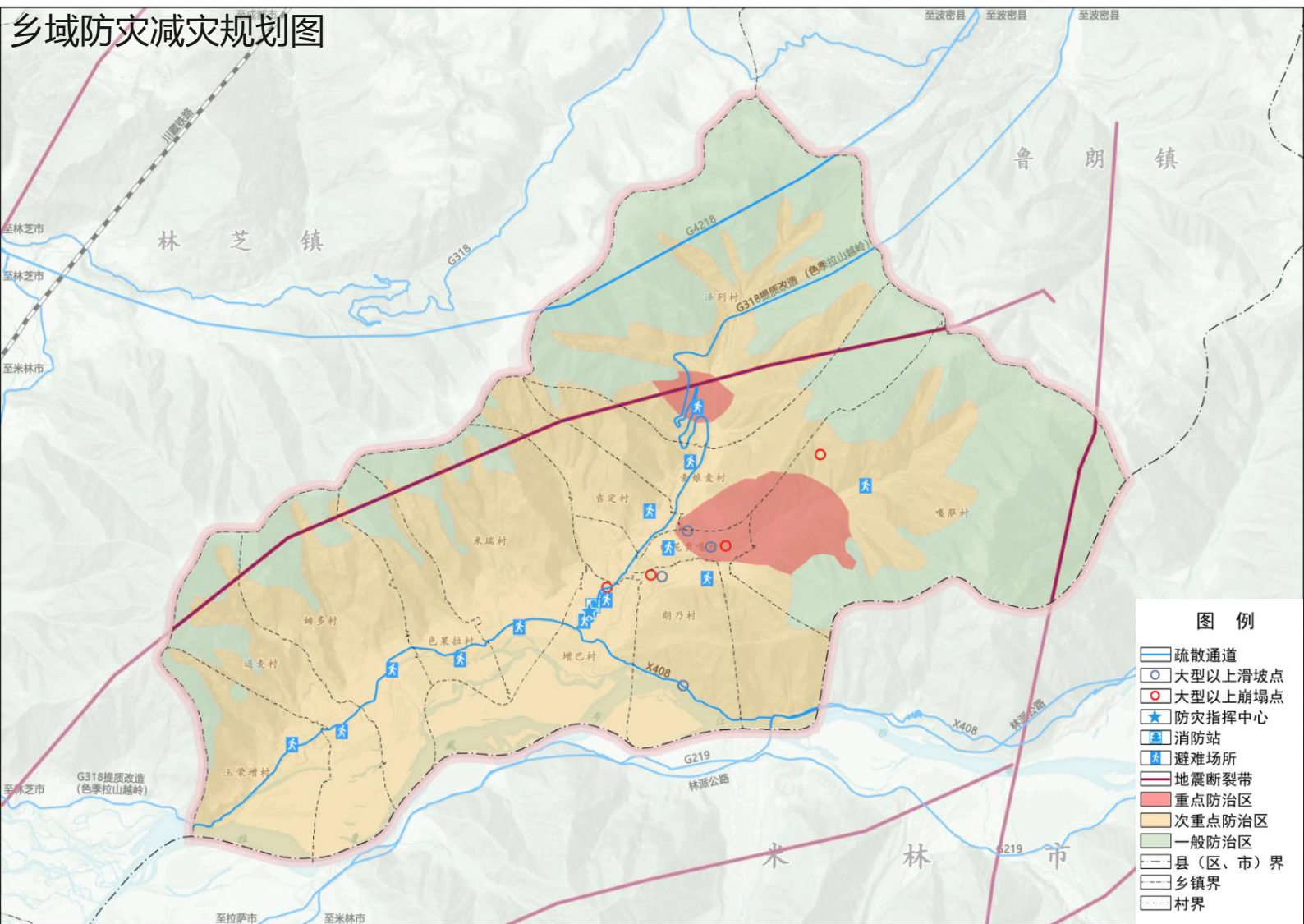
- **给水工程：**规划近期实现集镇自来水普及率100%，远期乡村自来水普及率达80%。扩建现有自来水厂，水厂位于集镇北侧麦娘麦村。
- **排水工程：**至2035年，规划集镇污水处理率达到80%，改造提升现状米瑞乡增巴村污水处理厂；乡村地区采用一体化污水处理设施处理污水。
- **供电工程：**至2035年，乡域规划保留现状1座35千伏变电站，依托高压电网，打造覆盖全域、输配协同的坚强智能电网。集镇规划范围内重要景观节点在满足电力负荷情况下不再新建架空线路，且预留架空线路廊道防止负荷不足。
- **通信工程：**至2035年，建成满足数字政府、数字社会、数字生活的无线通信需求。规划保留现状集镇邮政支局、电信支局，以满足居民就近用邮需要（可不单独占地），各行政村设置邮电所。



防灾减灾设施

- **防震减灾：**规划米瑞乡按地震基本烈度Ⅷ度，设计基本地震动峰值加速度值为0.20g。乡域内新建、改建、扩建工程严格执行现行的《建筑抗震设计规范》(GB/T50011-2010)(2024年版)。公共建筑、重要建筑物及生命线工程应按照重点设防类建筑要求，采取高于本地区抗震设防烈度一度的抗震措施。
- **洪涝灾害防御：**至2035年，米瑞乡防洪标准为20年一遇，10年一遇的排涝标准。
- **消防防范：**贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，规划新建米瑞乡二级消防站，与周边乡镇消防站形成区域联防联控。

乡域防灾减灾规划图



镇区空间布局优化



集镇空间结构



集镇用地布局



集镇空间结构

构筑“一轴两组团”集镇空间结构

■ 一轴

G318城镇发展轴；

■ 两组团

北部宜居生活组团。 位于集镇北部，以居住功能为主。

南部综合服务组团。 位于集镇南部，以公共服务和商业服务功能为主。



集镇用地布局

➤ 优化道路交通格局

规划集镇干路和支路，完善交通网格化构建，形成“**两横、一纵**”集镇道路系统。重点完善支路布局，提高道路网密度，提升集镇的通透性与微循环能力。

➤ 健全各类公共服务设施

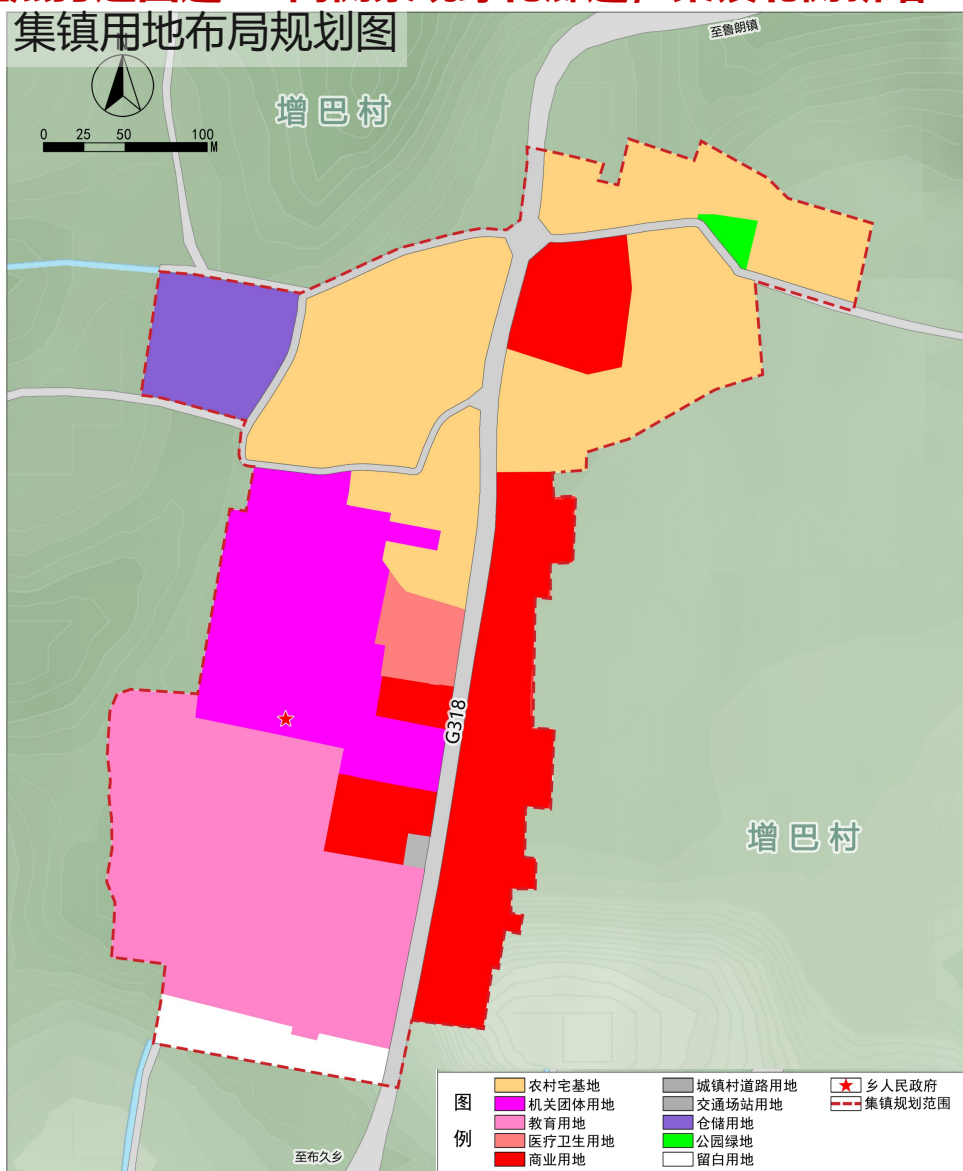
构建“15分钟”社区生活圈层级，完善各类公共服务功能，优化和强化文化、体育等社会服务设施的布局。

➤ 完善绿地体系

充分利用周边自然生态环境，以公园、广场为重点，以绿化廊道及道路绿地为网络骨架，加强居住区、商业区及单位内部绿化，形成相对均衡，布局完善的绿地系统。**重点打造国道318两侧景观绿化廊道；集镇北侧新增一处公共活动空间。**

➤ 构建防灾减灾体系

规划集镇按地震**基本烈度Ⅷ度**进行设防重点工程，生命线工程提高一度进行抗震设防。规划在集镇**西侧新增1处二级专职消防站**。集镇**排涝标准达到10年一遇**，**防洪标准达到20年一遇**。



规划传导与实施保障



规划传导

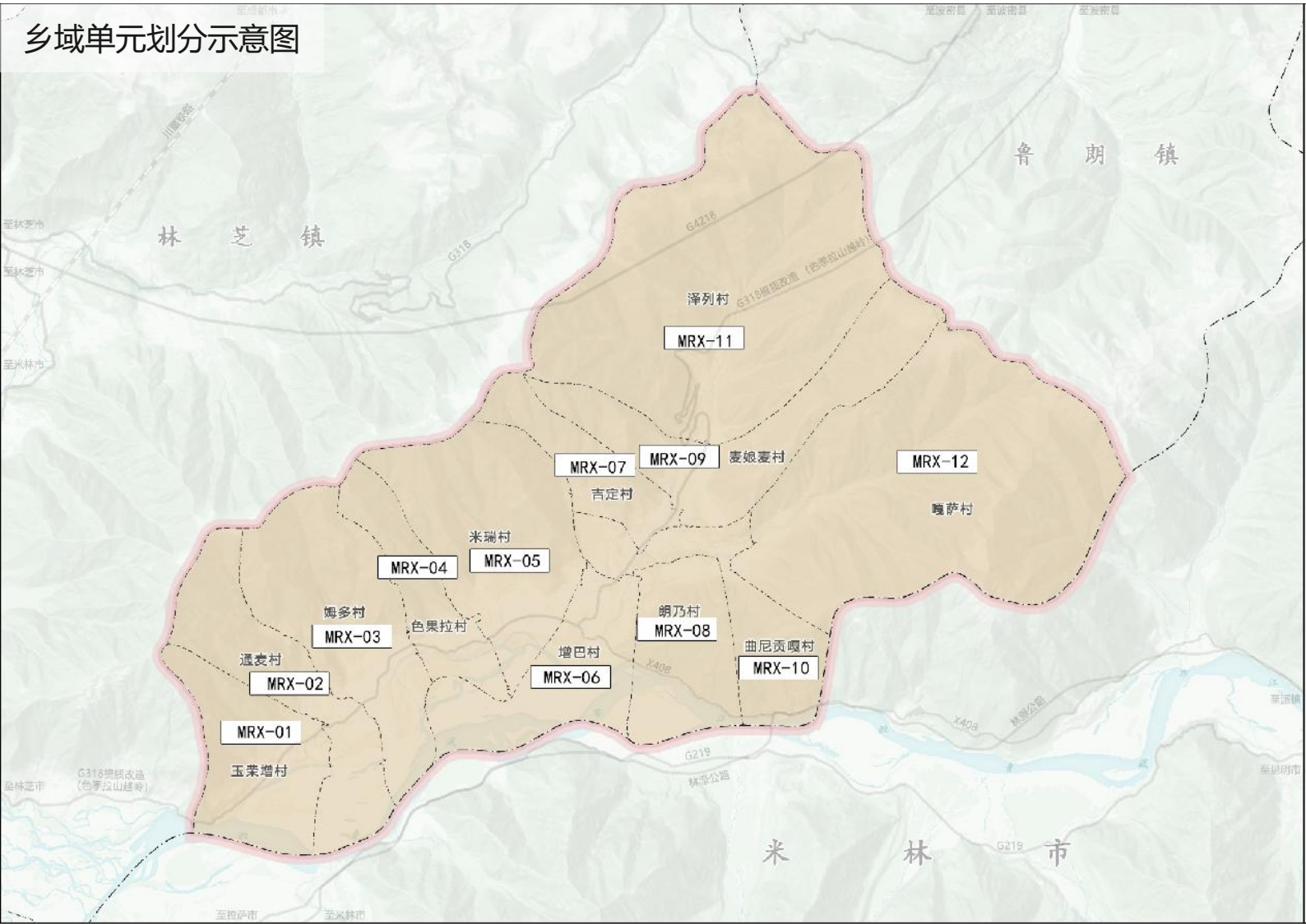


实施保障

10

规划传导

本次规划米瑞乡共划12个编制单元，均为乡村单元。明确各单元范围、面积、名称和功能定位，并提出人口与用地规模、开发强度、建筑高度等规划控制要求，形成单元规划指引，指导详细规划编制。



实施保障

加强党的领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，拥护“两个确立”、做到“两个维护”，提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的领导贯穿国土空间规划编制、实施、监督全过程各环节。严格执行重大事项报告制度，对重大战略调整、重要目标变化等事项按程序逐级请示报告，确保决策部署落地见效。

推进“一张图”管理

乡镇国土空间总体规划数据库需按统一标准与规划编制同步开展、同步上报，成果数据及时纳入县级国土空间基础信息平台及“一张图”实施监督信息系统，实现数据整合与动态管理，为规划实施、监管提供技术支撑。

加强监督检查

市、区级自然资源主管部门联合镇政府及相关部门，对乡镇国土空间规划的制定、实施与修改开展动态监测，重点监督各类管控边界、约束性指标等要求的落实情况，及时制止纠正违规行为，定期向社会公布规划执行情况；同时强化规划执行，建立与国民经济和社会发展规划衔接的近期规划，优先保障项目指标，健全监管制度与考核机制，将结果纳入干部绩效考核。

深化公众参与

坚持开门编规划，通过多媒介公布宣传规划内容，鼓励公众参与编制、实施与监督；建立交流互动机制，调研社会各界意见与民生需求，健全专家咨询机制，构建全流程、多渠道的公众参与社会协同体系，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，提升群众对规划的知晓度、认可度。